

社会政策简报系列

儿童多维匮乏 Multidimensional Child Deprivations

联合国儿童基金会驻华办事处 | 2023年6月 | 第1期

关键信息

- 应对儿童多维匮乏是发达国家和发展中国家共同面临的紧迫任务。全球范围内，在气候危机、冲突加剧和 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情的冲击下，儿童及其家庭的福祉受到严重影响。
- 中国在减贫和促进共同富裕方面取得了成果，但儿童多维匮乏仍需进一步改善，在农村地区尤为如此。
- 要应对儿童面临的多维匮乏问题，需要更好地监测和报告，通过优先的和有针对性的政策应对相关问题，为儿童各个方面的需求提供支持。此外，还需加强主要利益相关者和关键影响者之间的伙伴关系。

关于贫困及多维匮乏的数据

全球状况



在 2019 冠状病毒病疫情之前，约有 **10 亿名儿童** 至少在以下一个维度处于匮乏状态：教育、卫生保健、住房、营养、环境卫生或水。¹



2019 冠状病毒病疫情令多达 **1 亿名儿童** 陷入多维匮乏。²



儿童处于极端贫困状况的可能性是成人的 **两倍多**。³

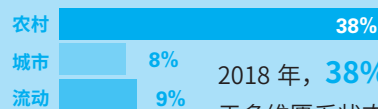


2021 年，欧盟 **近四分之一** 的儿童面临贫困和社会排斥的风险。⁴

中国状况



2018 年，中国约有 **五分之一** 的儿童处于多维匮乏状态。经历多维匮乏儿童的比例从 2013 年的 **49%** 下降至 2018 年的 **19%**。⁵



2018 年，**38%** 的农村儿童处于多维匮乏状态，这一比例在城市儿童中为 **8%**，流动儿童中为 **9%**。⁶



对于家庭收入最低的农村儿童，其多维匮乏率在 2018 年接近 **50%**。⁷



据估算，在 2022 年，约 **19%** 的人口的消费水平低于中等偏上收入国家贫困线。⁸

儿童多维匮乏为什么是一项重要议题？

- 贫困和匮乏会影响儿童权利的实现，包括儿童享有适足生活水准的权利、获得社会保护的权利以及获得卫生保健和教育等服务的权利。⁹
- 如果贫困和匮乏问题得不到解决，可能会代代相传，造成贫困的代际传递。¹⁰
- 儿童贫困和匮乏会带来长期影响。经历过贫困的儿童成年后受教育程度更低、健康状况及就业前景更差、人力资本和生产率水平更低。¹¹
- 可持续发展目标 1 呼吁在全世界消除一切形式的贫困。



政策选择

虽然童年时期的贫困和匮乏会产生持久的影响，但这些影响并非不可避免。消除儿童贫困和儿童多维匮乏是一项政策选择，做出这一选择的国家已大幅减少贫困儿童数量。

尽管各国所处情况有所不同，但经验表明，应对儿童贫困和儿童多维匮乏的核心行动议程包括：

- 由国家支持儿童贫困和多维匮乏的常规监测，并将解决儿童贫困和匮乏问题纳入国家预算、政策和法律中；
- 改善儿童，特别是弱势儿童获得优质公共服务的机会；
- 推动体面工作和促进包容性增长；
- 建立并扩展社会保护制度和方案，以及对儿童、妇女和所有父母至关重要的家庭友好政策，并在相关工作中格外关注童年早期阶段；
- 就儿童贫困和匮乏问题加大投入。

什么是贫困？

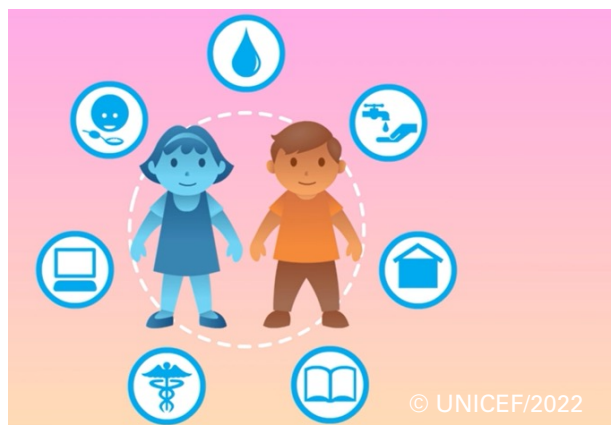
- **绝对经济贫困**指收入水平低于满足基本热量摄入及其他非食品所需的最低收入标准。¹²2011 年到 2020 年，中国的贫困线为每人每年 2300 元人民币（2010 年不变价格）。
- **相对贫困**指无法积极参与社会，无法受益于大多数人认为理所当然的活动和经历的状况。¹³往往使用低于该国收入中位数的某个百分比（通常为 50% 或 60%）作为衡量标准（会根据家庭规模和构成进行调整）。¹⁴
- **多维匮乏**的测量不仅限于经济维度。联合国儿童基金会委托开展的《中国的儿童多维匮乏（2013-2018 年）》研究了水、环境设施、住所、教育、卫生保健、信息及耐用消费品等维度的儿童多维匮乏。



联合国儿童基金会 在中国开展的相关工作

依据国家工作的优先重点，为确保儿童处于政策制定的中心，并平等受益于政府的承诺和目标，联合国儿童基金会驻华办事处采用以下战略支持中国政府应对儿童多维匮乏问题：

- 通过循证研究来监测和了解儿童多维匮乏状况。对儿童多维匮乏的监测应涵盖经济维度及多个维度的指标，以掌握儿童实际面临的匮乏状况，使政策实施和资源分配能够更好地满足女童和男童的需求；
- 参与政策对话，倡导在国家政策中优先考虑儿童的需求，为最弱势的儿童量身定制有针对性的措施，以满足儿童的发展需求。其目标是帮助家庭提高可支配收入，同时全面满足儿童在卫生保健、教育、水和环境卫生、保护等各个层面的需求；



- 与相关部委、智库以及国内外知名专家建立合作伙伴关系，就监测和解决儿童多维匮乏问题的策略和方法达成共识；
- 为国家间的知识和经验共享提供支持。

联合国儿童基金会相关工作的国际案例

拉丁美洲 和加勒比地区

哥伦比亚：应对儿童多维贫困问题的一揽子循证政策¹⁵

哥伦比亚是开展多维贫困测量的先行者，在政策和方案规划中特别注重使用多维贫困方法，包括在国家发展计划中制定针对儿童多维贫困的措施和一揽子综合政策，承诺帮助儿童摆脱贫困。该国已启动设计消除儿童贫困的国家战略，并由联合国儿童基金会携手世界银行、牛津大学贫困与人类发展研究中心和安第斯大学通过社会政策比较分析和微观模拟为该规划部门提供专业支持。

中西非地区

加纳：通过儿童多维贫困分析为国家制定发展规划提供依据¹⁶

2019年，联合国儿童基金会支持加纳政府开展儿童多维贫困分析，分析成果被纳入《国家中期发展政策框架(2022-2025年)》的政策讨论。在2019冠状病毒病疫情初期，联合国儿童基金会与国家发展计划委员会及社会政策研究所合作开展一项研究，评估2019冠状病毒病疫情对妇女和儿童的主要和次要影响。2019年儿童多维贫困分析及2019冠状病毒病疫情评估的主要结论帮助都市、市镇和区议会、相关部委部门和机构、地方政府和农村发展部提升了能力，将儿童问题纳入即将出台的各部委中期计划及国家城市政策中。

南亚

尼泊尔：2019冠状病毒病疫情期间开发的儿童和家庭追踪系统¹⁷

2019冠状病毒病疫情初期，亟需关于疫情对儿童影响的数据。为应对这一需求，联合国儿童基金会推出了儿童和家庭追踪系统。作为评估2019冠状病毒病疫情社会和经济影响的实时监测和追踪工具，该系统借助电话访谈和交互式语音应答实现了技术化调研，收集了7000多个有子女家庭的数据。调研覆盖了100多项社会和经济指标，深入掌握了儿童所处状况，了解了照护者的收入和生计损失，以及2019冠状病毒病疫情在社会和经济层面为儿童及其家庭造成的影响。

发展方向

2021年2月，中国政府宣布农村贫困人口全部脱贫。为了巩固农村地区的减贫成果，加强城乡之间的公平发展，乡村振兴战略正稳步实施。在此背景下，社会救助改革步入新阶段，政府着力打造低收入人口动态监测平台，防止弱势群体返贫。此外，共同富裕成为实现高质量公平发展的国家发展目标。在《国民经济和社会发展第十四个五年（2021-2025年）规划》中，中国政府提出在全国各地试点建设100个儿童友好城市；制定并实施政策，推动为农村和城市地区所有0-3岁儿童提供优质、负担得起的托育服务。

在这一政策背景下，为进一步解决儿童面临的多维匮乏问题，确保儿童权利得以实现，利益相关方应共同支持以下行动：

定期监测和报告儿童多维匮乏状况。

- 对儿童多维匮乏状况的监测应囊括经济及多维度指标，以全面反映儿童面临的匮乏状况；
- 针对儿童匮乏维度及各维度严重程度的具体数据调整政策和资源分配，更好地响应弱势儿童的需求，满足他们的实际需要。

在国家政策中优先考虑儿童的需求，为最弱势儿童量身定制有针对性的措施，以满足他们的发展需求，包括但不限于：

- 增加家庭的可支配收入，促进家庭和年轻人的体面就业；
- 扩大社会保护项目的覆盖面，在社会保护工作中更加注重满足儿童的特定需求，制定实施对儿童至关重要的家庭友好政策，包括提供儿童津贴、带薪产假和育儿假、托育服务以及促进妇女在正规及非正规经济中就业的政策；
- 改善卫生保健、教育、水、环境卫生，以及儿童保护等基本社会服务的可获得性、可及性、可负担性及质量；
- 在与儿童相关的社会领域加大财政投入，并公平有效地使用财政资源。

与政府机构、私营部门、民间组织及学术界在国家、区域和全球层面建立伙伴关系，共享应对儿童匮乏问题的洞察和经验。



© UNICEF/China/2017/Li Manwei

尾注

- 1 United Nations Children's Fund, *Preventing a lost decade*, UNICEF, New York, December 2021.
- 2 同上。
- 3 Silwal, Ani Rudra, et al, 'Global Estimate of Children in Monetary Poverty: An Update', World Bank Group Poverty & Equity Discussion Paper, October 2020.
- 4 Eurostat, 'Children at risk of poverty or social exclusion', <ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Children_at_risk_of_poverty_or_social_exclusion>, 访问时间 2022 年 11 月 10 日。
- 5 Gao, Qin., and Yi Wang, *Child Multidimensional Poverty in China: From 2013 to 2018*, UNICEF, July 2021.
- 6 同上。
- 7 同上。
- 8 每人每天 6.85 美元 (2017 年购买力平价), World Bank, China Economic Update- December 2022 <<https://www.worldbank.org/en/news/video/2022/12/20/china-economic-update-december-2022>>
- 9 United Nations Children's Fund, *UNICEF's Commitment to Ending Child Poverty and Achieving the SDGs: Measurement, advocacy and evidence based policies*, UNICEF, New York, June 2022.
- 10 Ibid.
- 11 Ibid.
- 12 The Global Coalition to End Child Poverty, 'Child Poverty Facts- What's the difference between absolute poverty, relative poverty, and multidimensional poverty?', <www.endchildhoodpoverty.org/facts-on-child-poverty>, 访问时间 2022 年 8 月 12 日。
- 13 International Labour Organization, *Research Brief 1 – Beyond the goal of eradicating absolute poverty in China: relative poverty indicators and social security policies*, July 2020.
- 14 The Global Coalition to End Child Poverty, 'Child Poverty Facts- What's the difference between absolute poverty, relative poverty, and multidimensional poverty?', <www.endchildhoodpoverty.org/facts-on-child-poverty>, 访问时间 2022 年 8 月 12 日。
- 15 United Nations Children's Fund, *UNICEF's Commitment to Ending Child Poverty and Achieving the SDGs: Measurement, advocacy and evidence based policies*, UNICEF, New York, June 2022.
- 16 National Development Planning Commission (NDPC), Ghana Statistical Service, UNICEF, *Multi-Dimensional Child Poverty in Ghana*, National Development Planning Commission, Accra, July 2019.
- 17 United Nations Children's Fund, *Child and Family Tracker (CFT)*, UNICEF, Kathmandu, Nepal, April 2022.

如需了解更多信息，请联系：

吴华真 社会政策处项目官员

hwu@unicef.org

于梦明 社会政策处项目官员

meyu@unicef.org



携手为儿童