unicef 联合国儿童基金会 携手为儿童

CAID 中国与国际发展 CHINA AND INTERNATIONAL DEVELOPMENT

©UNICEF/UN0381871/Chikondi

国际儿童发展合作研究
概述

致谢

本研究得到联合国儿童基金会驻华办事处的大力支持。

作者

本报告由商务部研究院王泺、陈小宁、贾子涵和张晨希编写，姚帅、王忱、张闰祎、王雪莲、徐佳敏、张博易（实习生）对研究工作亦有贡献。

感谢联合国儿童基金会驻华办事处公共伙伴关系处金秀丽（Sae-Ryo Kim）、王轶菲、揭孟琪作出的贡献。

感谢英文编辑 Astha Dalakoti 对本文的贡献。

免责声明和版权

© 联合国儿童基金会，2023 年 3 月

本报告仅反映作者的观点、见解及分析方法，并不一定反映联合国儿童基金会的政策或观点。

01 引言

随着 2019 新型冠状病毒病大流行进入第三个年头，全球经济增长乏力，儿童发展不平等持续加剧。在粮食不安全、传染病蔓延、气候变化和人道主义危机的背景下，儿童面临着日益增长的多维匮乏，其健康和福祉存在重大风险。为实现可持续发展目标，全球需进一步采取战略行动，维护和保障儿童权利。

在联合国儿童基金会支持下，商务部国际贸易经济合作研究院开展了国际儿童发展合作课题研究，选取美国、英国、德国、日本和中国作为案例，分析国际儿童发展合作概况和特点，结合儿童发展需求和挑战，提出中国优化儿童发展合作的政策建议。

©UNICEF/UN0746966/Mahmoud

02 儿童发展的重要性

儿童发展是积累人力资本、阻断贫困代际传递的关键途径。儿童发展投入越早，其成本越低，回报越高，对社会经济发展的各方面均具备推动作用。儿童发展涉及可持续发展目标的各个方面，倘若儿童权益没有得以维护，减贫、性别平等、和平、繁荣社会等可持续发展目标将无法实现。在全球发展挑战严峻形势下，投资于儿童是促进实现 2030 年可持续发展目标的关键抓手。

03 国际儿童发展合作概况和特点

报告通过文献回顾和访谈，指出了国际儿童发展合作的几个显著特点。

儿童发展的重要性在全球范围内得到认可。 1/5

各国政府对投资于儿童的重要性达成越来越多的共识，儿童发展并非政治敏感话题。儿童发展的重要性得到了国际社会的高度认可，并与全球发展目标保持一致。可持续发展目标旨在不让任何人掉队，并将儿童和其他弱势群体置于推进全球发展的中心。国际儿童发展合作促进了可持续发展目标的实现，改善了人民生活，与受援国的发展优先事项相一致。

投资于儿童的溢出效应较强。 2/5

儿童发展具有跨领域性、交叉性，包括了健康、营养、水、环境卫生和个人卫生、儿童保护和社会政策等多个不同领域。研究表明，跨领域的发展也有助于反贫困、促增长。例如投资于儿童教育的同时，营养、水安全、保护等方面也能得到相应发展。这些溢出效应凸显了国际发展合作对儿童的深远积极影响。

针对儿童发展的顶层设计逐渐增多。 3/5

经过几十年的发展，儿童议题愈加得到国际社会的重视。各国进行了政策框架和战略上的顶层设计，以促进整合性、跨领域的儿童发展。美国、德国、英国、日本等已专门就国际儿童发展合作进行了顶层设计，并制定了儿童健康、基础教育、女童发展、儿童营养等专项发展政策。

国际儿童发展合作重点多样化。

4/5

由于国情和发展优势不同，各国儿童领域国际发展合作的重点和战略不尽相同。例如，英国强调增强受援国基础教育和女童教育，日本的教育援助则着重于使用国际平台来提高亚太地区的教育水平。总体看，儿童发展合作的重点包括母婴健康、水和卫生、基础教育、基础设施供给、民主治理等主题。

国际儿童发展合作伙伴多元化。

5/5

大部分国家通过多边和双边相结合的方式开展国际儿童发展合作，其中，联合国发展机构和国际金融机构是儿童发展多边合作的主体。例如，德国积极同多边机构开展伙伴关系，并成为联合国儿童基金会 2020 年的第二大捐赠国。

04 中国参与国际儿童发展合作的特点和建议

中国的国际儿童发展合作模式在过去的几十年里不断演变。从双边援助过渡到多边和双边援助相结合，并注重发挥多边组织在支持儿童发展方面的比较优势。模式也从传统的基础设施投资转变为基础设施建设同技术投资相结合，并更加重视儿童发展方面的技术援助和能力建设。资金方面，中国从以对外援助资金为主过渡到资金形式多样化，其中包括全球发展与南南合作基金、中国—联合国和平与发展基金、中国—联合国粮农组织南南合作信托基金，以及私营领域提供的资金。

中国尚未为儿童制定专门的对外援助政策或发展议程。向儿童提供的对外援助通常由受援国提出，而不是由专门的政策或战略计划所驱动。此外，中国对儿童的对外援助的管理由多个政府部委领导，没有专门机构负责以儿童为重点的项目。目前，基础设施建设在中国对外援助中占比较大，而能力建设等 " 软援助 " 方面的投资仍相对较少。与儿童发展相关的卫生、教育等方面的能力建设尚需进一步加强。

05 关于中国国际儿童发展合作的建议

长期以来，中国的国际儿童发展合作以消除贫困、改善民生为落脚点，聚焦妇幼卫生、教育、人道主义等领域，提供医院、学校、紧急粮食援助、传染病应对、防灾减灾等受援国急需的社会福利项目，受益直接、见效快。

同时，中国的国际儿童发展合作应从战略上加强，不仅停留在项目层面，并在长期、可持续的战略项目规划中，优化基础设施建设、物资援助以及技术援助间的粘合度。目前的儿童援助以双边形式为主，多边和民间援助尚未成规模，且具备有比较优势的技术和经验尚未得到充分挖掘和利用。

2021 年，中国提出全球发展倡议，为可持续发展目标做出贡献，并为加强国际发展合作提供基本政策方向。结合新形势下儿童发展需求与挑战，报告为中国参与国际儿童发展合作提出六点建议。

1

加快形成儿童发展政策主张，促进儿童议题在顶层设计中的主流化。

应在顶层设计方面赋予儿童发展“主流化”角色，通过专门的政策引导带动更有针对性的儿童投资。在项目设计和管理层面引入与妇女、儿童相关的社会因素的考量也十分重要，例如，在基建领域中，加强能力建设，提供注重妇幼、母婴和儿童的友好型服务。

2

增加多双边交流沟通，促进儿童发展战略对接。

加强与受援国的双边沟通，充分了解受援国民生发展规划体系、理解地区 / 国家儿童发展诉求，保证项目符合当地需求。加强与国际组织、区域组织的对接，重点考虑与联合国机构的儿童保护、妇幼健康发展等战略规划对接。加强与美、日等发达国家，以及巴西、印度等发展中国家在儿童方面的双边对话与合作，汲取有益经验，增进儿童发展共识。

3

重视联合国发展机构优势，与中国对外援助相互借力。

联合国儿童基金会等多边机构在儿童发展领域具有独到的发展视角和专业能力，可以有效弥补双边援助的短板。同时，中国在经济快速发展、减贫过程中积累了丰富鲜活经验，应与联合国儿童基金会等多边机构加强儿童知识分享和技术转移等方面的合作，共同促进实现2030年可持续发展目标。

4

加大儿童发展融资力度，凝聚各方资金力量。

与儿童相关的可持续发展目标的实现存在巨大资金缺口，增加融资力度迫在眉睫。第一，现有的援助政策和资金应更多向儿童发展倾斜，在减贫、公共卫生、气候变化、粮食安全等投入中，需优先保障妇女儿童的权益。第二，发挥援助的杠杆作用，调动更广泛的发展资源，这包括国际金融机构、中外工商企业、非盈利基金会、与其他援助国开展三方合作等，以实现“聚沙成塔、汇滴成海”效果。第三，加强政府在顶层的整体规划和引导作用，使各界资源投入有方向、有重点、有合力。

5

进一步加强“软硬结合度”，提高援助综合效益。

应提升已建成的医院、学校等设施的利用率，特别是重视在可持续发展方面的能力建设、人文交流等软援助的需求。探索以项目为切入点，开展能力建设，提升援助整体效益。以教育领域为例，可结合现有援建学校，加大提供教育规划咨询、教师进修和培训、教育信息化建设、校园营养改善等软援助。此外，重视驻受援国的伙伴关系建设，协调各方力量，共同对受援国开展需求评估、优化资源分配。

6

发挥比较优势，推动成熟技术产品支持儿童发展。

中国儿童发展事业已衍生了一批国外可采用的经验、技术和产品，特别是在妇幼健康、环境卫生设施、儿童营养、学前教育、安全饮用水等领域的技术产品已凸显了援助有效性。应同包括联合国儿童基金会在内的机构开展合作，进行经验总结和因地制宜转化，进一步为其他发展中国家提供帮助。