

WPRWSSH KASH

Newsletter 项目通讯

西部省份农村供水、环境卫生和个人卫生促进项目 (WPRWSSH)
环境卫生和个人卫生知识与倡导项目 (KASH)



主办方:

国家发展和改革委员会社会发展司
全国爱国卫生运动委员会办公室
水利部农村水利司供水排水处
英国国际发展部(Department for International Development, DFID)
世界银行(World Bank, WB)
联合国儿童基金会(United Nations Children's Fund, UNICEF)

承办方:

卫生部卫生经济研究所



目录

- 项目简介
Project Introduction
 - > 西部省份农村供水、环境卫生和个人卫生促进项目
WPRWSSH Project
 - > 环境卫生和个人卫生知识与倡导项目
KASH Project
- 各方关注
Stakeholders' Voice
- 大事记
Memorabilia
- 成果视窗
Achievement
 - > KASH项目成果展示
Achievement Exhibition of KASH Project
- 国际视野
Global Vision
 - > 联合国儿童基金会的WASH战略
UNICEF WASH Strategies



项目简介

(Project Introduction)

西部省份农村供水、环境卫生和个人卫生促进 (WPRWSSH) 项目

中国政府在世界银行 (WB)、英国国际发展部 (DFID) 和联合国儿童基金会 (UNICEF) 支持下开展的西部省份农村地区的供水、环境卫生和个人卫生促进项目 (WPRWSSH) 于2006年6月正式启动。该项目在西部南北两个典型省份开展 (西南地区的四川省和西北地区的陕西省), 覆盖四川省的10个县及陕西省的15个县。

项目宗旨

探索可供推广的模式, 以解决中国西北和西南地区不同地理和社会经济条件下供水和环境卫生设施缺乏的问题。

项目发展目标

采用综合和参与式的方法, 促进参与项目的贫困社区公平地、可持续地享有安全饮水、环境卫生和健康教育服务。这些方法应在其它省份具有推广性和可复制性。

关键性成果指标

- > 享用安全饮水人口和学校数量的增加
- > 能获得良好环境卫生条件的人口和学校的数量增加
- > 项目社区居民和学校学生养成良好卫生习惯的人数比例增加
- > 以可持续和公平方式运营的供水工程所占的比重
- > “三位一体”方式的采用和可持续性, 以及在国内项目中推广的实例

子项目1: 安全饮用水的供应, 44,450,000美元 (占项目总投资的62.4%)

供水项目包括多村集中供水、单村集中供水、联户及单户供水工程。多村工程将涉及管网供水工程 (包括重力供水和提水工程) 的建设, 这些工程将服务于乡镇和多个村; 单村工程将涉及管道供水工程 (包括重力供水和提水工程) 的建设, 也包括水源地 (配有水泵或雨水收集设备的保护泉、钻井和人工井) 建设, 这些工程将服务于单个村; 联户和单户供水工程将涉及水源地 (配有水泵或雨水收集设备的保护泉、钻井和人工井) 的建设, 将服务于单户或住户小组, 特别是地处偏远或分散的住户。项目将向陕西省项目点的所有学校和四川省项目点的部分学校提供安全饮水。本项目将对水资源进行分步骤开发, 包括水源地选择、监测、保护以及必要的水处理等。

子项目2: 环境卫生, 19,000,000美元 (占总项目总投资的26.7%)

环境卫生项目将包括户用厕所、公共厕所和学校厕所 (及洗手设施和排水设施)、垃圾收集站。两个项目省将示范建设生活污水排放和环境改善设施。环境卫生子项目包括了政府推广的五种标准卫生厕所, 但调查显示只有三种厕所适合在四川和陕西使用。地方机构向住户提供信息, 使他们能够对环境卫生方案做出知情选择, 并向他们提供技术支持。本项目的重点将是最大限度地扩大户厕的覆盖面, 使社区居民获得最大的健康效益。世行贷款和英国国际发展部赠款将提供资金, 向每户提供600元补助, 另外省县配套 (包括投劳) 将达到300元, 用于建设政府推广的卫生户厕的地下基础结构 (地上结构由各户自费建设)。

子项目3: 健康促进, 3,790,000美元 (占总项目总投资的5.3%)

健康促进项目将包括规范研究、技术援助、能力建设与培训、大众传媒活动、平面与电子媒体、人际传播、社区和学校参与式卫生宣传活动, 以及针对



行为变化情况的监测评价。根据项目筹备期间在两省进行的“行为—沟通”调查, 已经制定完成一个综合的健康教育促进计划。本计划依赖现有的健康教育促进活动和创新方法, 包括大众传媒、社会营销方法和健康促进巡回小组。本子项目将帮助项目社区居民养成良好的卫生习惯, 以避免疾病的发生, 并确保从供水、环卫设施建设中获得的健康效益实现最大化和持久化。

子项目4: 机构能力建设, 3,930,000美元 (占总项目总投资的5.5%)

机构能力建设项目将提高项目管理能力, 以确保具有足够能力来实施本项目。其内容将包括针对省、县和乡镇工作人员 (包括项目办和负责项目实施的行业部门的工作人员) 的综合性项目管理培训以及针对承包商、泥瓦工、供水工程管水员、财会人员、村“三位一体”委员会成员、社区干部、教师、医生、妇联代表和农户的技术培训。本项目的成本中将包括为动员社区参与项目各阶段工作所开展活动所需的成本, 包括参与式和沟通协调技能培训成本。此外, 本项目也将支持建立一个基于成果的监测评价系统和基于社区的监测评价系统, 开展基线调查和后续调查以及在省级和全国扩大参与式的范围而进行的宣传活动, 还将建立一个信息管理系统, 为投入、产出、采购和资金流的管理和报告工作提供便利。最后, 本子项目将资助购置办公设备和车辆。

环境卫生和个人卫生知识 与倡导 (KASH) 项目

环境卫生和个人卫生知识与倡导项目 (KASH) 是中国政府和联合国儿童基金会“水和环境卫生项目方案”(2006-2010) 中的子项目之一。该项目在资金方面由英国国际发展部与联合国儿童基金会共同支持。

项目目标

联合国儿童基金会将通过本项目与DFID、世界银行、东亚及太平洋地区水与环境卫生项目(WSP-EAP)、世界卫生组织等密切合作, 倡导中国政府改善对开展环境卫生设施建设项目的认识、能力和财政投入, 特别是对西部贫困农村地区供水和环境卫生设施项目增加更多的能力支持和资金支持, 解决整体对个人卫生和环境卫生重视程度不足及人们对良好卫生习惯知晓率低下的问题, 开发缩小农村、尤其是西部和少数民族人口在供水和建立环境卫生设施方面差距的政策和指导方针。

SANITATION



FOR ALL

肥皂 厕所 水龙头



孩子们在描绘理想中的卫生厕所

子项目1: 建立指导中国供水、环境卫生和个人卫生项目开展的科学证据

对执行供水和环境卫生项目的国内和国际经验进行全方位的评价, 为中国的相关政策和指导方针制定提供建议

子项目2: 支持建立伙伴关系, 共同推动环境卫生与个人卫生进步

增强相关各级政府部门间的合作, 建立与非政府组织、国际机构的合作机制, 包括与重要国际机构进行交流合作

子项目3: 支持国家政策与指导方针建立

对中国在环境卫生政策方面的研究给予国家层面和国际层面的支持和指导, 同时对相关部门的政策建设提供能力支持

子项目4: 宣传推动农村环境卫生设施投资

倡导农村环境卫生设施投资的可持续性, 探索多元化的筹资机制, 引导环境卫生投资市场化机制的建立

各方关注 (Stakeholders' Voice)

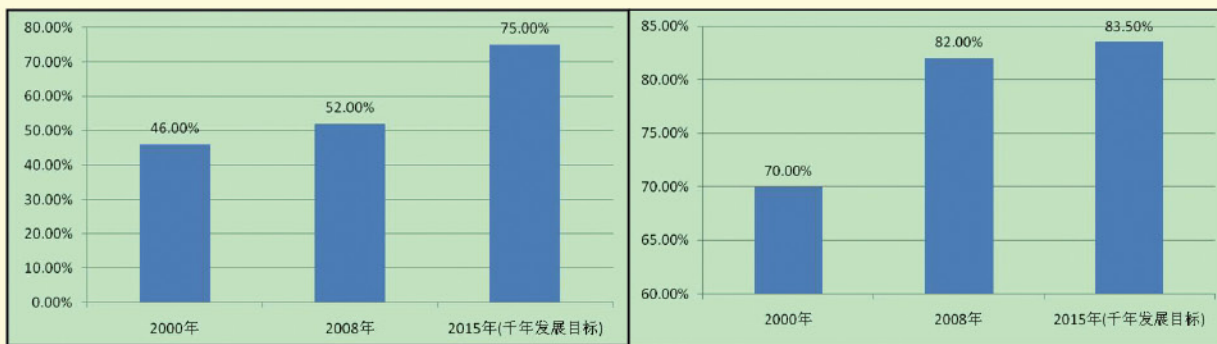
中国政府

制定了一系列改善农村供水、环境卫生和健康促进的相关目标：

卫生事业发展“十一五”规划纲要：到2010年，全国农村自来水普及率达到75%，农村卫生厕所普及率达到65%，建设128个国家卫生城市(区)和450个国家卫生镇。

全国农村饮水安全工程“十一五”规划(2006—2010)：解决1.6亿农村人口的饮水安全问题（约涉及15万多个行政村），使农村饮用不安全水人数减少一半，集中式供水受益人口比例提高到55%，供水质量和水平有较大提高。

联合国千年发展目标(MDGs)：2000年，中国和189个联合国会员国共同签署了《千年宣言》。我国政府郑重承诺中国将为实现千年发展目标中的8项具体目标而努力。8项指标中有两项与农村爱国卫生工作有关，要求到2015年，使不能享有安全饮水和基本环境卫生设施的人口减少一半，卫生厕所普及率达到75%以上。



中国农村卫生厕所普及率与千年目标的差距

中国农村改善饮水覆盖率与千年目标的差距

数据来源：世界卫生组织与联合国儿童基金会联合监测报告（2010）

世界银行

世界银行驻中国代表处城市发展部主任哲理说：“我们希望通过在两个项目省探索出一个可以推广的模式，帮助政府实现其目标。WPRWSSH项目将帮助从‘三位一体’的模式中总结经验，并向其他省份推广。国际经验证明，改水改厕与健康教育活动同步实施，在提高健康水平和生产率方面比采取单项措施的影响更大。”

世界银行东亚地区基础设施局局长凯沙夫·瓦玛说：“我们希望通过三家国际机构的联合，可以为中国的农村供水、环境卫生和健康促进工作设计出新的模式，贡献实质性的附加价值。”

英国国际发展部

英国国际发展部驻中国代表处水行业项目经理苏曼婷女士说：“我们承诺支持中国的扶贫事业，通过瞄准缺乏安全饮用水和卫生设施的贫困县和村，为实现公平的可达性创造必要条件。我们也很高兴看到陕西省和四川省在项目周期各阶段都鼓励社区积极参与，包括参与项目的设计、建设以及服务提供的运作和评估。对环境卫生和健康教育项目采用社会营销模式是一项重要的创新。”

大事记 (Memorabilia)

2008年6月10日：“环境卫生与个人卫生知识倡导项目（KASH）”中期评审会在国家发展与改革委员会国际合作中心召开。发改委社会司、水利部、卫生部、英国国际发展署、联合国儿基会及发改委国际合作中心等项目执行机构的相关人员出席了此次会议。会议主要讨论了中期评估如何进行及目标等内容。中期评估将分两步进行，第一步主要是回顾过去两年中项目的执行情况以及取得的成绩，第二步是评估在接下来的时间内，该项目是否需要做一些调整以适应新的形势，以及今后项目该如何进行。



陈竺部长参加农村环境卫生战略研讨会

2008年10月20日：全国爱卫会和卫生部在京举办“农村环境卫生战略研讨会”，总结交流中国在农村环境卫生工作中的实践经验，探讨未来发展所面临的挑战和策略，为促进卫生事业发展“十一五”规划和联合国“千年发展目标”的实现出谋划策。

陈竺部长提出：将农村环境卫生工作纳入新农村建设规划；加强政府部门投入力度；加强适宜技术的研究推广；建立和完善农村环境卫生监测评价体系；加强国际合作。

世界卫生组织、城乡建设部、农业部、环保部、发展改革委、水利部、全国妇联等部门代表对目前农村环境卫生、农民生产生活方式等存在的问题、面临的挑战和今后的工作等作了发言。



尹力副部长出席全国农村环境卫生整洁行动研讨会

2009年10月10日：由全国爱国卫生运动委员会办公室和联合国儿童基金会联合举办的全国“农村环境卫生整洁行动”研讨会在山西省长治市召开。会议的主要任务是总结前一阶段农村环境卫生试点成果，交流典型地区城乡环境卫生成功经验，研讨“农村环境卫生整洁行动方案”。

会议指出，联合国儿童基金会支持的农村环境卫生整洁行动试点工作，通过农村改水、改厕和垃圾处理基础设施建设，建立和完善环境管理体制等，发现问题、摸索经验，提高了该项行动的可行性和可操作性。卫生部、全国爱卫办、联合国儿童基金会均表示，应充分总结成功经验，进一步推动“农村环境卫生整洁行动”。

2009年10月21日：国家发改委社会司与联合国儿童基金会在北京组织召开了“中国环境卫生研究交流论坛”第一次会议，论坛的建立得到了卫生部、水利部、环保部的大力支持。来自卫生部、教育部、环保部、住房和城乡建设部、国务院发展研究中心和地方政府的代表，世界卫生组织、世界银行、英国国际发展部、中国科学院、卫生部卫生经济研究所、中国疾病预防控制中心、中国环境科学院、北京大学、同济大学的国内外专家，共计40余人参加了论坛第一次会议的交流与研讨。



中国环境卫生研究交流论坛现场气氛热烈

会议围绕中国环境卫生发展现状，环境卫生改善与经济社会发展、减贫和扩大内需的关系，环境卫生与健康促进、环保的关系以及新农村建设中的环境卫生问题等多个主题展开了讨论。交流论坛的建立旨在为环境卫生领域的相关管理机构、研究组织、专家学者和社会各界创造一个相互交流平台，推动我国环境卫生工作的开展和相关领域政策的研究。

成果视窗 (Achievement)

KASH项目成果展示

“全球洗手日”主题宣传活动

全球每年因患腹泻而死亡的儿童总数高达170多万，养成用肥皂洗手的良好习惯是预防儿童腹泻和肺炎的最为经济高效的方法之一。

——联合国儿童基金会《2008年世界儿童状况》报告

“人们往往会忽略了一些在日常生活中最为简便易行、同时也能取得最佳效果的卫生保健方法，家长、老师和学生都应该确保使用这一简易而可以挽救生命的方法，并养成终身受益的好习惯。”

——联合国儿童基金会驻中国办事处新闻处处长戴尔·鲁茨坦

每年中国约有四万名五岁以下儿童死于腹泻。在饭前便后等关键时间用肥皂和水洗手有助于将腹泻发病率降低40%以上，将呼吸道感染率减少将近25%。

——世界卫生组织

从2008年开始发起创建的“全球洗手日”主题宣传活动是一项由公共与私营部门共同发起以推动用肥皂洗手的倡议活动，规定每年的10月15日为“全球洗手日”，其目的旨在提高民众的环境卫生意识，推动正确卫生行为习惯的养成。至今为止，“全球洗手日”主题宣传活动已经在中国成功举办两届，并取得了显著的成效。



全球洗手日标志：水滴、肥皂和手



2008年

“洗手与健康”

——首届全球洗手日大型公益活动

2008年被联合国指定为国际环境卫生年，2008年10月15日被定为首个“全球洗手日”。2008年10月25日，“首届全球洗手日大型公益活动”在四川省绵阳市北川县擂鼓镇受灾群众安置点启动。四川省卫生厅、四川省爱卫办、联合国儿童基金会驻中国办事处、全国健康教育所以及绵阳、北川等地的领导参加了启动仪式，2000余名群众参加了“洗手与健康”的传播活动。

在公益活动现场，群众踊跃参与健康知识有奖问答、卫生防病知识猜谜、专家心理咨询等活动。在洗手示范区，医务人员们一遍遍地给孩子们演示正确的洗手方法，孩子们认真地跟着练习。用肥皂和适当的方法洗手可以显著减少儿童腹泻发生率，还可以预防皮肤病、感冒、眼部感染以及肠道寄生虫的滋生，全国爱国卫生运动委员会办公室以全球洗手日公益活动为契机，把正确洗手的方法、知识和理念传播给儿童青少年，从而培养他们从小养成良好的卫生习惯。在活动中，联合国儿童基金会现场发放了包括肥皂、毛巾等卫生用品的卫生包，鼓励他们坚持正确的洗手方法，养成良好的卫生习惯。

2009年

“干净的手能拯救生命”

——第二届全球洗手日

健康教育现场公益活动



2009年全球洗手日的主题是“干净的手能拯救生命”。联合国儿童基金会呼吁全世界重视用肥皂洗手对于保障健康，特别是儿童健康的重要作用。

2009年10月15日，在联合国儿童基金会 (UNICEF) 的支持下，全国爱国卫生运动委员会办公室、四川省爱国卫生运动委员会办公室等地方相关部门在四川省地震灾区10个县（市）以及50所 UNICEF 援助的水和环境卫生常规项目学校，组织发起了“全球洗手日”健康教育现场公益活动，覆盖了包括都江堰、彭州、绵竹、什邡、北川、安县、平武、青川、汶川和茂县等2008年汶川大地震中受灾比较严重的地区。

为配合“全球洗手日”的活动开展，UNICEF和中国政府合作伙伴联合制作了一个一分钟的电视公益广告和一个八分钟的电视专题片，通过全国28个省、市、自治区的120个市级和县级电视台播出，向广大公众宣传洗手的重要性。此外，UNICEF还向当地学生提供了共5000套个人卫生包，每套都包括毛巾、肥皂、梳子、洗发水、牙刷、牙膏等个人卫生用品。

通过现场健康知识讲座、学生自办洗手日专栏、节目表演、发放卫生包等形式多样的健康宣传活动，让孩子们学习用肥皂洗手的正确方法、知识和理念，培养良好的卫生习惯，并把这些好的行为习惯带回家和社区，帮助人们了解用肥皂和水洗手是最为经济高效的健康干预方法之一，具有重要的意义。

国际视野 (Global Vision)

联合国儿童基金会的WASH战略

联合国儿童基金会中国WASH项目战略是根据联合国儿童基金会执行局在2006年批准的《联合国儿童基金会WASH战略文件》而制定的。

一个目标

联合国儿童基金会供水、环境卫生和个人卫生(WASH)项目的总体目标是通过该领域的改善和对国家相关项目的支持实现儿童生存和发展的权利。其支持的国家项目主要致力于增加安全饮用水、基本卫生设施的公平和可持续性的获得及使用,同时促进个人卫生习惯的改善。

两个可衡量的目标

目标1: 在2015年之前,将不能可持续获得安全饮用水和基本卫生设施的人口比例降低一半(第10项千年发展目标)。

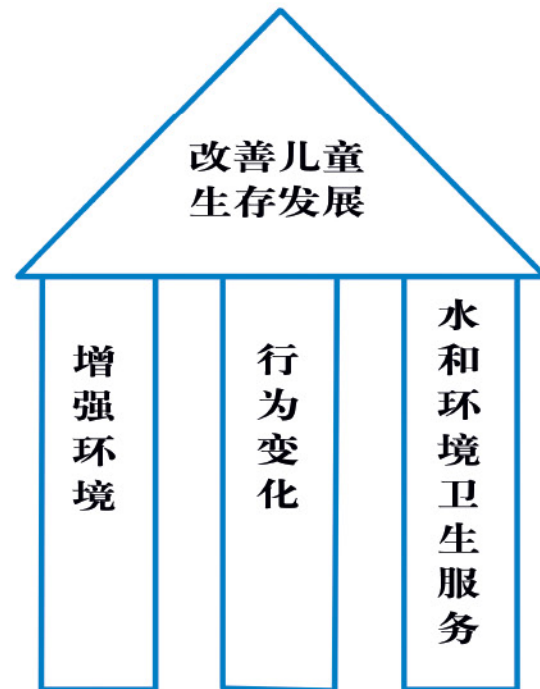
目标2: 确保所有学校都有足够的便于儿童使用的供水和环境卫生设施以及个人卫生教育计划。

三套支持方案

1. 在优先的国家(具有高儿童死亡率并且低供水和卫生设施覆盖率的国家):为实现目标1和目标2而设计的方案。
2. 在紧急情况下:以国家和地区的需要为依据,将向紧迫需要WASH干预措施的国家提供此方案,以防止儿童的死亡和受难,并保护他们的权利。
3. 在所有国家:将向在有联合国儿童基金会项目的国家提供此方案。

优先国家的综合计划

1. 推广一个均衡的国家WASH项目框架:联合国儿童基金会将鼓励使用三大支柱的方法,包括提供水和环境卫生服务,辅之以促进改善个人卫生习惯和增强有利的环境支持。
2. 支持跨领域的模式:当个人卫生、环境卫生和供水项目与包括教育、保健和营养在内的其它领域的项目协调或整合时,儿童的生存和发展权利将最大化。
3. 为推广可持续的WASH项目提供催化剂和持续的支持:只有在国家提供的服务项目范围显著扩大的时候,才可能实现目标。而且联合国儿童基金会将优先支持那些有助于实现这一目标的活动。然而,



保证项目有效及可持续发展的三个支柱

如果提高覆盖率的同时没有提高可持续性，也不能称之为真正意义上的扩大，联合国儿童基金会将积极致力于改善WASH项目可持续性的模式的确定和促进。

4. 通过有效的权力下放过程，支持社区管理：联合国儿童基金会将支持利于在中层(市、区、省等)建立强有力体系的措施，因为该体系对支持社区管理式服务的提供至关重要，这对可持续地扩大WASH项目的覆盖率非常重要。
5. 通过改善水资源的管理，促进安全并可持续地供水：联合国儿童基金会及其在WASH项目的合作伙伴有责任促进并执行保护淡水资源的措施。
6. 从家庭层面关注环境卫生、水质和个人卫生：越来越多的证据显示，加强对家庭层面的关注，可以提高具体项目的有效性，尤其在环境卫生、水质和个人卫生的改善方面。UNICEF将继续推广负担得起且安全的家用厕所；在家用水处理方面的技术开发；以及谋求改善主要家庭卫生习惯的项目。
7. 通过提供学校的WASH项目，解决儿童的健康和教育权利：联合国儿童基金会承诺确保所有儿童在学校都可以获得高品质的供水和环境卫生服务并受益于个人卫生教育。基于学校的WASH活动是直接实现儿童教育和健康权利的机会。



在紧急情况下

联合国儿童基金会已经确定四项战略，以指导在危机和转型阶段国家的WASH项目：

1. 支持国家应急防范准备计划。
2. 协调联合国与非政府组织的应急救援项目（作为联合国机构间常设委员会被指定为紧急情况下WASH项目的领衔机构）。
3. 加速并修改现有项目，以迅速有效地应对紧急情况。
4. 确保紧急情况下的应急投入是加强该领域的最佳做法，并有助于政府、联合国儿童基金会及其合作伙伴所界定的国家优先事项。

在所有国家

对所有其他联合国儿童基金会开展工作的国家的战略：

1. 为提高个人卫生认识和促进行为改善提供宣传和技术支持：包括通过教育、保健、营养以及幼儿生存和发展项目。
2. 为水质相关项目提供技术支持：包括供水安全规划、水质监测和减灾。
3. 为WASH项目制定应急准备计划：联合国儿童基金会利用它在紧急WASH项目中的影响力，向制定国家WASH应急准备计划的政府及其他相关各方提供适当的协助。
4. 为实现第10项千年发展目标提供国家监测支持：联合国儿童基金会及世界卫生组织是协调全球各个领域监测的机构，同时，联合国儿童基金会还为国家级的监测提供技术支持。