

WPRWSSH KASH

Newsletter 项目通讯

西部省份农村供水、环境卫生和个人卫生促进项目 (WPRWSSH)
环境卫生和个人卫生知识与倡导项目 (KASH)





DFID Department for
International
Development



unicef 

主办方:

国家发展和改革委员会社会发展司
全国爱国卫生运动委员会办公室
水利部农村水利司供水排水处
英国国际发展部(Department for
International Development,DFID)
世界银行(World Bank,WB)
联合国儿童基金会(United Nations
Children's Fund,UNICEF)

承办方:

卫生部卫生发展研究中心
(原卫生部卫生经济研究所)

目录

● 项目成果展示

Achievement Exhibition of KASH Project

> Part 1 资料收集与研究

Evidence-based information collection and research

* 供水与环境卫生改善对经济社会发展影响研究

Research on social and economic impacts of improving water, sanitation and hygiene

> Part 2 建立伙伴关系

Developing Partnership

* 东亚环境卫生部长级会议

East Asia Ministerial Conference on Sanitation

> Part 3 支持政策及标准的制定

Developing Policies and guidelines related to water and sanitation

* 中国农村学校无害化卫生厕所技术指南

Technical Guidelines for Rural School Sanitary Latrines

> Part 4 倡导农村环境卫生设施投资

Advocacy for investment in rural sanitation & hygiene promotion

* 农村环境卫生改善市场化机制的引入与发展

Marketing mechanism developing in rural sanitation and hygiene

● 大事记

Memorabilia

中国水与卫生高级圆桌会议

The High-Level Roundtable Meeting on Water and Sanitation of China

● 新书介绍

《农村水和环境卫生发展研究汇编》

项目成果展示 (Achievement Exhibition of KASH Project)

PART 1

资料收集与研究

水与环境卫生改善 对经济社会发展影响研究

环境卫生与经济社会发展之间的联系已被广泛认知，世界卫生组织（WHO）、世界银行（WB）等国际组织开展了一系列研究，旨在评价环境卫生改善对经济社会发展的积极影响。由于种种原因，关于环境卫生改善与中国经济社会发展的系统研究尚不多见。该研究试图在前期文献研究的基础上，对此有所贡献。

该研究基本出发点是环境卫生改善将减少疾病、促进大众健康，尤其是提高妇女和儿童的自信心、生活能力，改善其生活质量。环境卫生改善还将通过减少医疗资源消耗、减少环境污染、改变地区形象、减少城乡差距等方面促进地区的经济社会发展。该课题结合中国实际情况，从理论分析和实证研究等方面入手对此进行了详细论证。本期重点介绍理论分析研究成果。

理论分析

该研究从国际、国内相关研究入手进行文献回顾，这是环境卫生对经济社会发展影响的理论铺垫。其目的在于揭示环境卫生对经济社会发展的影响、影响的作用机制、实现途径和方式，从而使人们对环境卫生改善有一个客观、科学、符合逻辑的理解。对于国家而言，它可以为政府部门提供公共决策的理论依据，促进政府作好环境卫生发展规划，加强对环境卫生的投资。



一、水和环境卫生基础设施投资和建设对经济增长的影响

1、直接作用

- * 环境卫生基础设施作为国民经济的一部分，其产出增加将直接引起总产出的提高：
- * 环境卫生设施作为基础设施的一部分，其投资的增加或存量规模的提高降低了投资、外贸和社会其他部门的生产成本，从而引起投资、外资和产出的增加：

2、间接作用

- * 环境卫生基础设施降低生产和交易成本
- * 环境卫生设施发展可促进产业结构升级

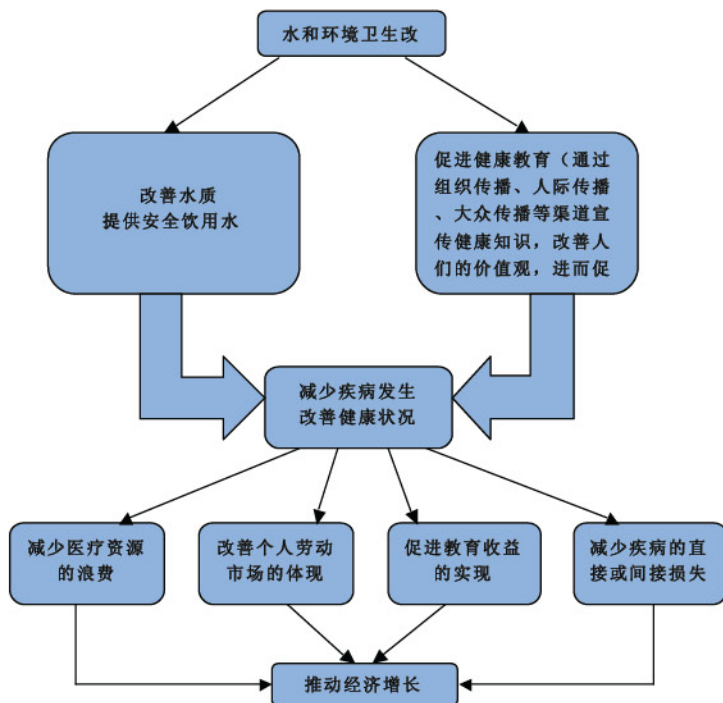
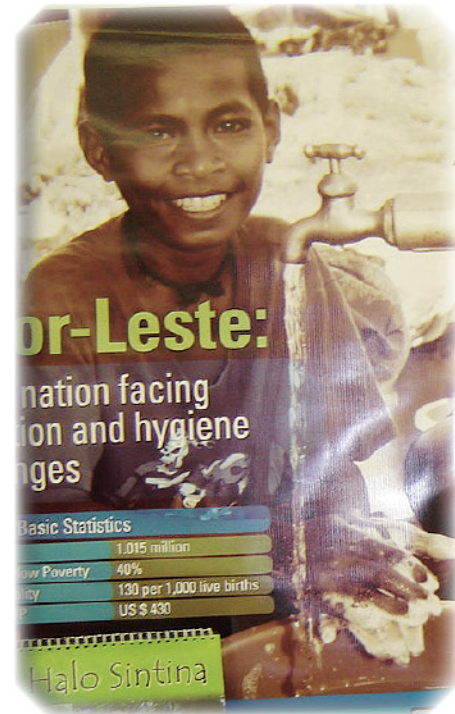
二、水和环境卫生改善提升健康资本，促进经济发展

1、消除工作、生活环境中的不利因素，以保护人民健康

2、改水改厕不仅在于其自身的必要性，还在于通过多重传播渠道促进健康教育

3、健康对经济增长贡献还可以通过以下途径实现：

- * 影响个人在劳动市场的表现
- * 促进教育收益的实现，主要通过受教育的机会、学习能力及对女孩的平等待遇
- * 减少疾病的直接或间接损失从而促进经济增长



水和环境卫生改善提升健康资本促进经济发展

三、农村水和环境卫生改善将减少环境污染，保护生态环境

1. 改厕可达到粪便无害化排放，减少土壤污染，使土壤中的有害微生物及寄生虫含量显著减低。

2. 提供清洁高效的有机肥。

3. 粪尿分集有利于高效、清洁地利用肥源。

四、农村水和环境卫生改善将有助于基本服务均等化，体现社会公平

目前全国农村改水改厕形式仍然严峻，仍有多个省份农村自来水普及率及卫生厕所普及率低于全国平均水平，而且改水改厕进度不平衡，东西部差距继续加大。公共服务均等化是以人为本理念的具体体现，对促进社会公正、维护社会稳定，具有重要的政治意义。另外，公共服务均等化还有显著的经济意义：首先根据边际效用递减规律，均等化的资金安排有利于提高资金使用效率；其次均等化有助于促进统一市场形成，使生产要素和产业能够在利益的引导下，按照市场规律在地区间流动，优化资源配置。

五、环境卫生改善将有助于改善弱势群体的生活质量，体现以人为本

1. 女性

由于生理构造的差异、怀孕、经期、膀胱炎等因素，妇女出入厕所的次数比男性更多，此外角色扮演，如给婴儿换尿布，去喂养婴儿，或是去协助老人、儿童和残疾人上厕所，也比男性更需要厕所。此外，女性在夜间或僻静之处方便时面临性骚扰和性攻击的风险。

2. 儿童

肠道传染病、寄生虫病是威胁我国人群健康，尤其是农村儿童健康的重要疾病，也是造成儿童营养不良的原因之一，危害儿童的生长发育，阻滞了社会经济的发展 and 人口素质的提高。改水改厕为儿童成长提供必要的清洁环境，为儿童一生的发展奠定良好基础。

3. 贫困人群

环境卫生改善将增加其抵御疾病的风险，这对改善贫困人群健康而言是非常重要的。对贫困人口适度卫生投资，确保基本卫生服务对贫困人口的可达性，有助于消除贫困，从而对经济发展产生重要的意义。

水和环境卫生的重要性



PEST矩阵分析

PEST分析法是外部宏观环境分析的基本工具，它通过政治的（Politics）、经济的（Economic）、社会的（Society）和技术的（Technology）角度或四个方面的因素分析从总体上把握宏观环境，并评价这些因素对战略目标和战略制定的影响。该研究借助PEST分析矩阵对环境卫生改善对政治、经济、社会、健康等方面产生的影响进行了系统的、定性的描述。

（来源：UNICEF《农村水和环境卫生发展研究汇编》）

PART 2

建立伙伴关系

第一届东亚环境卫生部长级会议——“Good sanitation, good life”



14国代表齐聚日本，共商东亚环境卫生的发展和未来（照片提供：孙葵）

2007年11月30日至12月1日，来自东亚14个国家的170多位代表齐聚日本九州岛南部城市别府，出席了首届东亚国家环境卫生和个人卫生部长级会议。本次会议由联合国儿童基金会（UNICEF）、世界银行供水和环境卫生规划（WSP）、世界卫生组织（WHO）共同主办，是该地区有史以来举办过的此类会议中最高级别的会议。

会议目标：

- 各国承诺进一步增加投入以促进环境卫生和个人卫生的改善
- 各国承诺推动有效环境卫生政策的推行、相关项目的实施及伙伴关系的建立
- 探索建立区域环境卫生合作机制以保持对环境卫生问题的重视和关注

“每天都在奋斗”

在本次峰会处理的问题中，有这样一个例子，拉姬米，来自印度尼西亚的两个孩子的母亲，她责备由于恶劣的公共设施和个人卫生状况，导致她孩子们身上起了不明红疹子。

对于拉姬米来说，卫生用水有的时候是一种奢望。在山边挖个坑，就是她家唯一的厕所了。和家畜同用的一个池塘，就是她们塞罗帕妙若村的唯一水源了。到了旱季，她和邻居们只能从下面的城里买水用卡车运回来。

“为了能有水又能照料孩子，我们每天都在奋斗。”她说：“我期望政府能为我们解决自来水和公厕，或有其他捐助者可以帮助我们。”

联合国儿童基金会东亚和太平洋地区主任饶辛格

“妇女们必须应对环境卫生设施缺乏带来的问题，包括孩子长期的健康状况不佳，妇女的个人隐私，或者为经常患病的孩子支付医疗费用等。”

世界银行能源、运输、水部门主任杰穆·赛伊尔

“我们希望看到更多的政府意愿，看到更多的政策落实，以便有更适合的投资环境。有了政府意愿，有了健全的规则和健全的结构，投资就会流动起来。我们希望看到一个比我们迄今为止所能看到的更加全面的环境卫生结构。”

在本次会议上，代表们承诺要使像拉姬米这样的妇女能分享计划中或已经实施的环境卫生和个人卫生项目，并通过本国政府给予强有力的领导。部长和决策者们承诺为改善整个东亚国家的环境卫生和个人卫生状况而努力，以使还没有常规厕所和洗浴设施的亿万民众的利益得以保证。代表们签署了一项宣言，呼吁加大环境卫生和个人卫生方面的投资，尤其是在惠及贫困及弱势群体方面，加强区域间合作以加快这些方面的转变。与会代表们一致同意，每两年举行一次复审会议，用以衡量所做出的“改善东亚发展中国家妇女和儿童的生活”承诺的进展情况。

（文字来源：联合国儿童基金会官方网站）



国代表团（照片提供：杨振波）
参加第二届东亚环境卫生部长级会议的中

第二届东亚环境卫生部长级会议 ——“建立区域合作，推进可持续环境卫生进程”

继2007年第一届东亚环境卫生部长级会议在日本召开之后，第二届会议于2010年1月27-28日在菲律宾马尼拉市召开，13个国家、27个国际组织的100余名代表参加了会议。

中国代表团由全国爱卫办、卫生部国际合作司、建设部村镇建设司有关负责人组成。全国爱卫办副主任、卫生部疾控局副局长白呼群在会上作了题为“全面改善城乡环境卫生，加快实现千年发展目标”的发言，介绍中国近年来在环境卫生方面取得的进展、做法及今后的策略。

《马尼拉宣言》

为加快推进千年发展目标，各国政府要将环境卫生可持续发展纳入国家发展战略，通过制定目标、投资计划和支持政策，建立多部门委员会机制，保证环境卫生与国家经济、社会发展相一致；在技术上要做到系统完善，对粪便采取无害化处理并作为有机肥料促进农业可持续发展；将洗手作为个人卫生不可或缺的部分，提高公众认识以有效防控传染病的传播。

会议强调，要加强地区合作，以“环境与健康区域论坛”建立的水与环境卫生工作组为区域平台，支持行动计划的开发和实施，会议决定第三届东亚环境卫生部长级会议于2012年在印度尼西亚举办。

（文字来源：爱国卫生运动简报（2010年第一期））



全国爱卫办副主任、卫生部疾控局副局长白呼群代表中国政府签署《马尼拉宣言》
（照片提供：杨振波）

支持政策及标准的制定

中国农村学校无害化卫生厕所技术指南

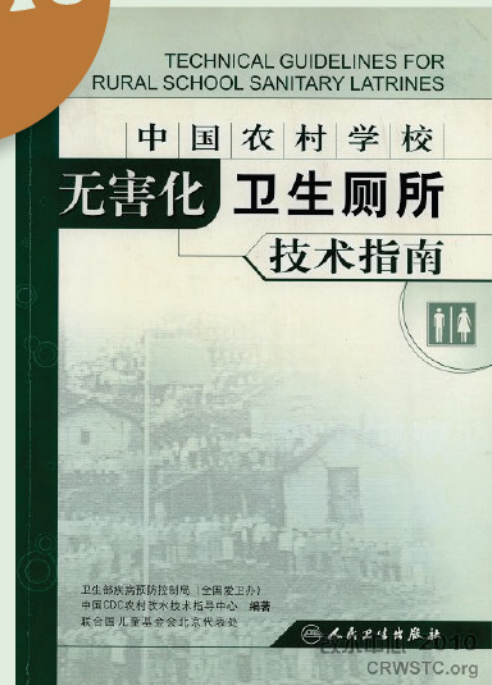
建设规范、完善的环境卫生设施是学校保障青少年、儿童良好学习环境和生活环境的基础条件，也是保护学校师生身体健康和生命安全的重要措施，对培养学生良好卫生习惯和促进学生良好卫生行为的形成具有积极作用。

按照教育部与卫生部、全国爱卫办联合印发的《农村学校卫生厕所建造指导意见》有关要求，为做好全国农村学校无害化卫生厕所建设和管理的技术指导工作，卫生部疾病预防控制局（全国爱卫办）、中国CDC农村改水技术指导中心和联合国儿童基金会北京代表处共同合作编制了《中国农村学校无害化卫生厕所技术指南》。

本书以介绍独立式学校无害化卫生厕所建造为主，参考了国内外卫生厕所权威性的技术规范，以供从事农村环境卫生和学校卫生工作的专业人员以及农村学校无害化卫生厕所的设计和施工人员参考使用。

全书共六章。第一章总论概述了建造农村学校无害化卫生厕所的目的意义，包括学校卫生厕所建造的合理选型和倡导学生养成良好卫生习惯的原则及措施，同时还介绍了学校无害化卫生厕所使用维护和管理以及卫生学评价的相关指标；第二章主要介绍了农村学校无害化卫生厕所地上结构的设计建筑标准，还对厕所粪便无害化处理构筑物及其他附属设施的设计建设原则作了介绍；第三章介绍了学校三格化粪池式、粪尿分集式、沼气池式和完整水冲式厕所的基本结构及原理、建造要点及维护管理等内容；第四章介绍了利用农村学校现有厕所构筑物结构进行无害化技术改造，改建为三格化粪池式和粪尿分集式等无害化卫生厕所；第五章介绍了粪便污水的处理技术；第六章为农村学校无害化卫生厕所设计图纸。

PART 3



倡导农村环境卫生设施投资

环境卫生改善市场化机制的引入

私营机构投资农村环境卫生 和个人卫生的机制探讨 (2006年KASH活动)

- (2) 地区分布不平衡，东南沿海发展显著好于内陆。
- (3) 从企业规模来看，中国的私营企业主要为中小规模企业。

1、私营经济在中国的发展

20世纪80年代以后，私营经济在中国保持了较快的增长势头，特别是1992年以后，私营机构的产值年增长超过30%。私营经济的发展主要体现在以下几方面：

- (1) 私营经济已经成为繁荣经济发展的重要力量之一。
- (2) 私营经济已经成为财政税收的重要来源之一。
- (3) 个体和私营经济已经成为开拓海外市场的新生力量。

2、中国私营经济的特点

- (1) 部门分布不均匀，主要集中在制造业、建筑业、商业及服务业。

3、私营机构投资农村环境卫生的可行性

- (1) 随着在竞争密集型行业中的边际收益递减，私营企业开始转变投资方向，如投资公共设施、教育、医疗等。
- (2) 中国政府对于私营机构在公共事业的投资给予了政策指导和支持，包括倡导大力发展非公有制经济、消除壁垒、宽松市场准入、允许私有资本投入基础设施建设等。
- (3) 中国大部分农村生活环境条件仍然非常恶劣，严重缺乏环境卫生设施，对环境卫生设施改善的需求很大。政府财政有限，要加快农村环境卫生改善的进程，政府必须寻求其他资源的投入，引导私营资本进入该领域是一个很好的选择。

PART 4

4. 政府引导及配套政策

私营经济在中国农村环境卫生领域的投资仍然还有很大的提升空间，这不仅需要政府的引导和支持，同时还需要提高农村居民对于这种投资方式的接受和认同。

- (1) 支持政府相关鼓励和支持政策的制定
- (2) 环境设施改善和农村小城镇建设齐头并进
- (3) 政府在提供技术支持的同时，必须开展行业控制和监管
- (4) 分步试点，稳步开展农村环境卫生设施建设

5. 结论

基于私营机构进入环境卫生改善领域的意愿及农村居民对环境卫生改善的潜在需求，在农村环境卫生改善工作中引入私营经济投资从经济及社会的层面都是可行的。但探索投资方向、提高民众意识等都需要政府部门的参与。政府部门要致力于改善投资环境，在加强行业监管的基础上提供技术支持，并保证相关政策的连续性，鼓励私营资本的进入。

(来源：UNICEF《Review existing private sectors' investment and develop mechanism for increasing private sector's investment in rural sanitation and hygiene》)



联合国儿童基金会援建的贵州省丹寨县五里小学无害化卫生厕所 (照片提供：雷俊)

农村改厕工作中引入市场机制 ——基于辽宁、安徽两省现状调查的研究 (2009年KASH活动)

农村改厕工作需要政府与群众双方的共同参与，任何一方参与度的缺乏都将有碍于农村改厕工作的进展，在政府指导下的农村改厕工作中，尽早引入市场机制并形成成熟的市场，支持并发挥群众的积极性，加强市场化运作方式，有利于农村改厕工作可持续性发展。农村改厕产品市场的成熟与发展，可在一定程度上带动建筑业、洁具产品等一些相关产业的发展，拉动内需。调查政府指导下的农村改厕工作引入市场机制的现状，为政府制定推进农村改厕工作的相关政策、措施，实现农村改厕规划目标，有积极的作用。

辽宁省与安徽省农村改厕的现状与市场化程度，基本代表了中国北方、南方地区的差异，其调查结果能反映中国农村改厕的市场需求、企业参与、改厕设施的生产技术

水平的现状，为国家的农村改厕政策的制定提供参考。

辽宁省选择调查的四家企业对农村改厕引入市场机制的障碍问题提出以下看法：投资大跟随者风险加大；扩大生产时存在质量保障问题；运输费用的分担问题；目前农民对农村改厕引入市场机制的认识问题等造成市场机制引入还未到最好时机。

安徽省被调查的两家企业均对农村改厕引入市场机制表示支持，希望政府给予政策和资金支持。农村改厕引入市场机制的主要障碍为老百姓认识不足，不了解改厕的好处以及正确使用管理卫生厕所的方法，政府宣传教育的力度不够。企业经营面临的主要困难：资金周转困难，回笼资金缓慢；地方政府配套资金不足，采购价格低，低利润势必影响洁具产品质量；企业发展受到场地限制等。

通过两省的调查结果提出政策建议如下：

- * 农村改厕普及率差距大，改厕工作的发展需要进一步调动农民的积极性。
- * 宣传教育工作需要扩展途径、加大力度。
- * 厕所模式与建造标准需要符合农户的需求。
- * 农村改厕工作应逐步减少农民对政府的依赖。
- * 广泛吸引企业参与。
- * 建立洁具生产市场调节机制。

(来源：UNICEF《农村改厕工作中引入市场机制——两省现状(辽宁、安徽)调查报告》)



建设美丽村庄 你我共参与 (照片提供：林萍)

大事记 (Memorabilia)

中国水与卫生高级圆桌会议

为了推动我国饮用水安全与城乡卫生事业的发展，促进相关行业与部门的交流与合作，积极借鉴国外先进经验，2008年4月8日，由全球水伙伴中国委员会主办，联合国儿童基金会（UNICEF）驻华代表处、联合国教科文组织（UNESCO）北京办事处、欧盟（EU）驻华代表团、英国国际发展部（DFID）驻华代表处与中国水利学会（CHES）等协办，在北京举办中国水与卫生高级圆桌会议。会议邀请国务院有关部门的高端领导，知名专家学者和国际朋友聚集一堂，平等对话，民主协商，建言献策，进一步推动相关部门的合作，促进中外交流，为促进我国水与卫生事业的发展贡献力量。

会议的议题是：生命之水与人民健康、城乡水环境与小康社会建设、饮用水安全的政策、水与妇女儿童发展、农村卫生与扶贫、卫生设施及疾病预防。

会议采取全方位开放形式，为决策者、管理者、企业界人士、专家学者、民间组织代表搭建了一个对话和交流的平台。会上，各界人士发言内容丰富，观点精辟，既有战略方针的阐述，也有相关政策的讨论；既有对我国水与卫生事业所面临挑战的分析，也有加强管理、推广技术等方面的建议。



德·穆塔杜拉致辞
全球水伙伴总部高级顾问卡里



华代表魏英致辞
联合国儿童基金会驻



中国水与卫生高级圆桌会议会场气氛热烈
(图片来源：珠江水利网)

全国政协副主席张梅颖——

“伴随着中国城市化、现代化进程的加快，中国的水正面临着短缺与污染两大危机，应当引起我们的高度重视。在治水的实践中，要进一步转变观念，借鉴现代管理科学的有益经验，开拓治水思路：既要考虑经济用水、生活用水，又要顾及生态用水、环境用水；坚持人与自然的和谐相处，从而实现水资源的可持续利用，为社会的进步与发展服务。”

“要扩大水问题在广大民众中的影响力，广泛宣传中国的水问题，让广大民众具有更多与其利益相关的知情权和参与权。要将中国建成机制完善的节水型社会，在节水工作中充分发挥水价等经济手段的作用，调动全社会节水的积极性和自觉性。要大力加强水污染防治和水资源保护，协调生产、生活和生态用水，采取切实措施保证水的生态环境平衡发展，避免过量开采水源，防止水源枯竭，重点保护好饮用水水源，确保民众生活用水安全。”



水利部部长陈雷——

“民以食为天，食以水为先。拥有稳定、安全、洁净的饮用水以及相关的卫生基础设施，是人类生存的基本需求和健康的必要保证，也是摆脱贫困、促进社会和谐、实现可持续发展的重要基础。中国政府把保障饮水安全作为政府的重要职责，在联合国千年大会上，向国际社会庄严承诺在2015年前基本解决饮水安全问题，并为此投入了大量资金，付出了艰辛努力，取得了显著成效。”

“水资源短缺、水环境恶化和保障饮水安全问题是全人类面临的共同问题。中国政府正在为实现人人享有青山碧水、人人喝上优质洁净水的目标而不懈努力。中国愿意与世界各国一道，共同分享成功经验，协力解决全球性水与卫生问题。中国希望在饮水安全、水资源开发与保护、水资源综合管理、生态与环境保护等领域继续加强与有关国际组织和国家的交流与合作，为促进水与卫生问题的解决，保障经济社会的可持续发展而共同努力。”

新书介绍

《农村水 and 环境卫生发展研究汇编》

以改水、改厕为重点的农村环境卫生改善工作是中国新农村建设工作的重要内容，也是《联合国千年宣言》确定的主要发展目标。中国政府积极推动多部门合作、群众参与的农村环境卫生改善项目和研究工作，本书即汇集了主要的研究报告。通过本书，可以把握中国农村环境卫生发展的战略、策略，认清中国农村基础卫生设施的现状、未来改善的政策方向，了解中国农村水、厕所整治情况及对社会、经济、政策的影响。

本书的特点是理论综述与案例调查相辅证，翔实的数据统计与客观的研究分析相结合，希望能够给关心农村环境卫生改善的国内外朋友一个广阔的思想天地。

本书的主要内容包括以下五部分：

- 第一部分 农村环境卫生综合报告
- 第二部分 水与农村环境卫生
- 第三部分 农村基础卫生设施现状
- 第四部分 农村饮用水安全
- 第五部分 农村卫生厕所

小贴士：需要本书的相关机构或个人可以与我们的联系，联系方式：
电话：010-65323131-1651(1611)；电子邮箱：pln@unicef.org。



美好的校园环境，我们自己规划！（照片提供：雷俊）

征稿启事

WPRWSSH&KASH项目通讯旨在为相关项目各方提供一个沟通与交流的平台，并通过该平台将项目取得的成绩、进展、成功经验等传递给有关部门，传播给大众。欢迎各部门机构及项目地区踊跃投稿，稿件内容与项目相关，形式不限，字数不限，新闻稿、图片、人物故事、新书介绍等均可。电子稿件请发送至邮箱：lindapkuer@gmail.com及pln@unicef.org；书面稿件请寄送至：北京市海淀区学院路38号北京大学医学部218信箱 卫生部卫生发展研究中心 苗艳青（收），邮编100191。