

在国家计划、政策、战略和项目中纳入儿童贫困并解决儿童贫困问题的国别案例

2017减贫与发展大会
2017年10月9日，北京

樊骏

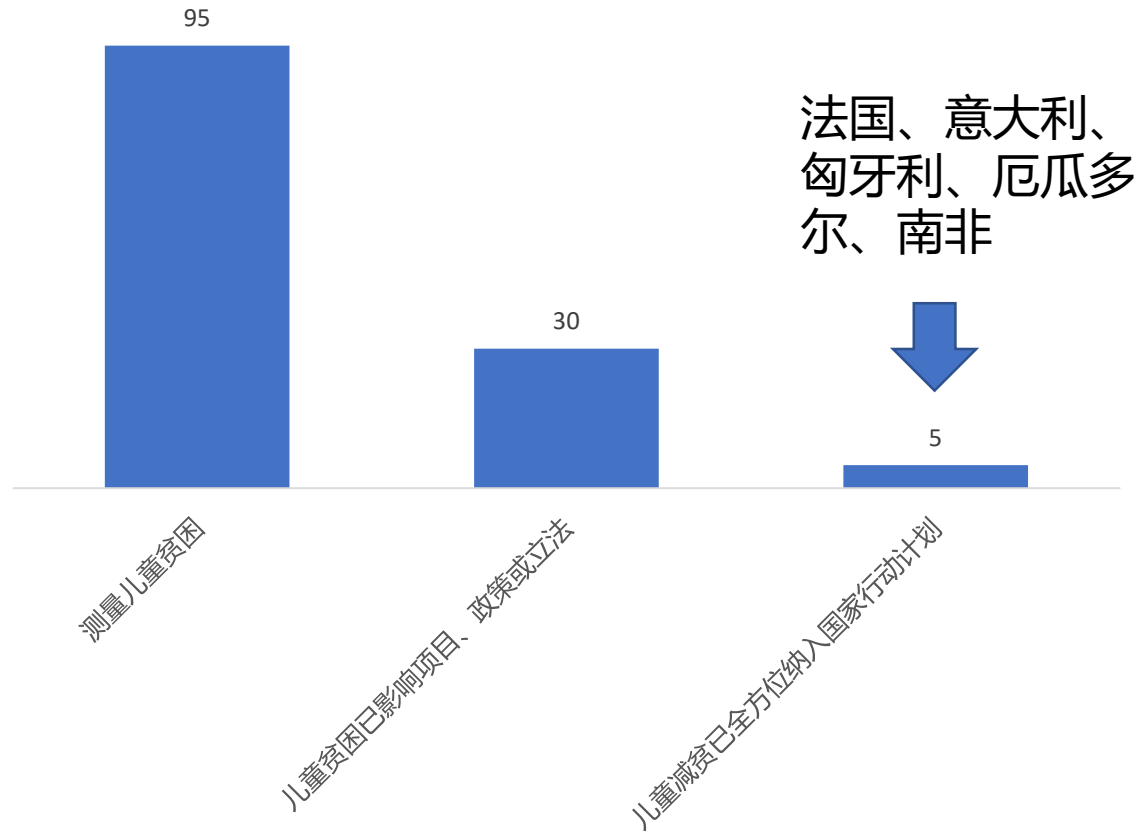
社会政策专家

联合国儿童基金会东亚与太平洋地区办公室

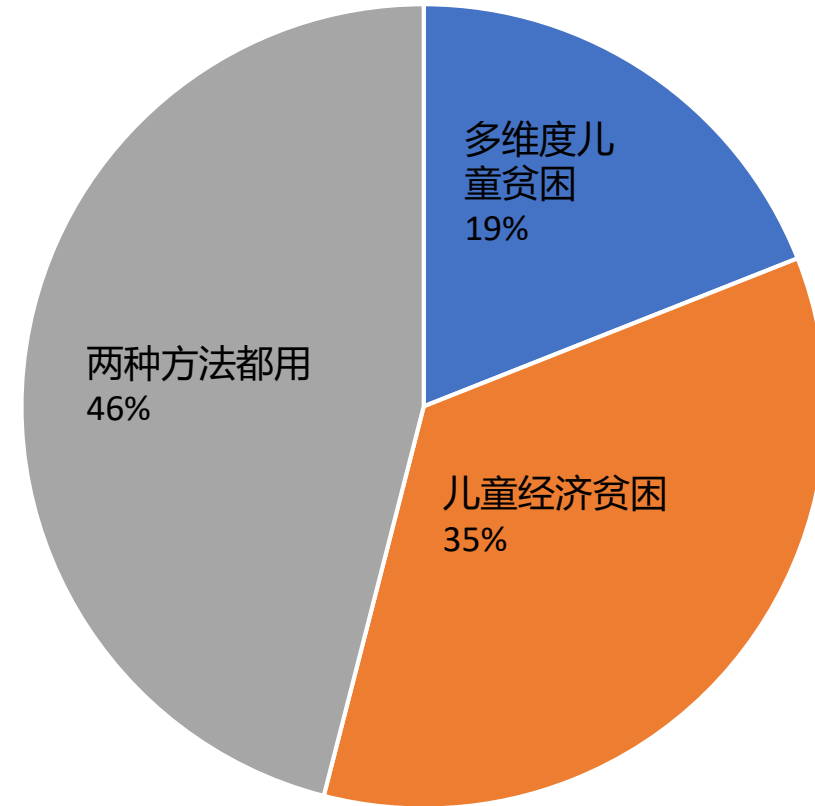
unicef  for every child

儿童贫困的测量与政策倡导的总体现状

2015年调查的160个国家中



儿童贫困测量方法



在重大国家计划与战略中纳入儿童贫困

- 柬埔寨：在国家战略发展计划（2014-2018）中，儿童经济贫困率是一个重要的目标指标，有明确的基线（23%）与目标（18%）。自从引入这一目标以后，在儿童减贫方面已经取得重大进展，目前儿童经济贫困率已经减至16%，18%的目标已经提前实现。目前关于将多维度儿童贫困纳入下个国家战略发展计划的政策对话已经展开。
- 匈牙利：国家社会包容战略（2011-2020）采纳有儿童家庭处于贫困风险的比例作为指标之一，并确立了明确的基线（16.0%）与目标（12.8%）。家庭收入低于全国中位数收入的60%即被认为处于贫困风险。
- 中国：中国农村扶贫开发纲要（2011-2020）特别强调“关注留守妇女和儿童的贫困问题”，尽管没有制定明确的目标。

通过制定国家战略并使用儿童预算类别降低儿童贫困，提升公平公正 – 厄瓜多尔

- 国家公平公正与消除贫困战略自2014年起开始实施。
- 该战略制定了实现降低儿童贫困方面的具体措施，确定了具体目标，确保儿童能够享有基本的物质与服务保障，包括住房、卫生、教育、洁净水、社会保障与护理服务。
- 儿童预算类别在2014年纳入财政部的预算分类体系。这使得对儿童减贫方面的支出进行日常性的衡量与分析成为可能。

| Identification fields | | | Program structure | | | | Spending identification | | |
|-----------------------|-------------|-------------------|-------------------|-------------|---------|----------|-------------------------|-----------------|------------------|
| 0000 | 000 | 0000 | 00 | 00 | 000 | 000 | 000000 | 0000 | 000 0000 0000 |
| Year | Institution | Implementing unit | Program | Sub-program | Project | Activity | Expense type | Geographic unit | Financing source |
| ... | 0 00 | ... | ... | ... | 0 | 000 | 0000000 | 000 | 0 |
| | Sector/s | | | | Type of | Function | Economic | | |

| Theme | Priority group | Policies (child rights) |
|------------------|------------------------|-------------------------|
| 0 0000000 | 0 0000000 | 0 0000000 |
| - Gender | - Pregnant women | - Survival |
| - Ethnicity | - Indigenous persons | - Development |
| - Age group | - Children/adolescents | - Child protection |
| - Disability | - Severely ill | - Social protection |
| - Human mobility | - Migrants | - Participation |
| | | - Social responsibility |
| | | - Research |
| | | - Justice |

资料来源：厄瓜多尔保障代际间公平国家理事会 (2014)

评估潜在的改革与项目对贫困儿童的影响与政策跟进 – 加纳燃料补助改革

- 2013年，加纳政府取消了燃料补助，引起汽油、煤油、柴油及天然气价格的上涨。
- 联合国儿童基金会开展了研究，以评估这一改革对贫困儿童的影响，并确保社会保障体系方面的应对改革可以消除上述不利影响。
- 研究表明，燃料补助相当不利于低收入者– 80%的补助由最富的20%人口收益，最穷的20%人口仅收益了补助的3%。
- 取消补助将导致贫困率上升1.5%，但是国家现金转移项目翻倍可以扭转贫困增加与差距加大的趋势。
- 基于上述研究，国家现金转移计划预算从2012年的800万加纳赛地增加到2015年的3800万加纳赛地，从而可以支持更多的贫穷儿童与家庭。
- 其他许多国家也都有类似针对儿童或有利于儿童的现金转移项目，包括泰国、菲律宾、缅甸、巴西、墨西哥、南非等。

运用贫困指标对国家发展计划与政策进行常规性评估— 墨西哥

- 2000年，墨西哥确立了联邦资助项目必须年度评估的制度。
- 2004年社会发展政策理事会成立，主要负责包括：1) 统筹考虑经济及社会因素为墨西哥设计测量多维度贫困的方法；2) 管理与开展社会政策评估。
- 2007年出版的国家评估指南规定所有社会项目与政策必须评估其在多维度贫困方面的影响。
- 国家发展计划（2013-2018）也开展了经常性的进展评估，评估其在多维度贫困（包括具体指标例如贫困儿童人数）方面的影响，以便在需要时做出必要的政策调整。

总结：降低儿童贫困的主要建议步骤

- 在国家层面将消除儿童极端贫困与实现本国自定义的儿童贫困减半作为战略选择。
- 全方位实施扶贫减贫的一揽子干预活动（项目）。
- 持续监测与评估扶贫目标进展，并视情况做出必要调整。

谢谢各位！