

# 后 2015 年，一个适合儿童成长的世界

## A POST-2015 WORLD FIT FOR CHILDREN



### 从儿童权利视角解读开放工作组关于可持续发展目标的报告

A review of the Open Working Group Report on Sustainable Development Goals from a Child Rights Perspective

unite for  
children

unicef 

## 后 2015 年，一个适合儿童成长的世界

### 从儿童权利视角解读开放工作组关于可持续发展目标的报告

---

可持续发展要以人为本。基于这一理念，里约+20 峰会承诺将努力建设一个公正、公平、包容性的世界，并将通力合作，促进持续的包容性经济增长、社会发展和环境保护，从而造福全人类，尤其是世界儿童、青年及子孙后代，无论其年龄、性别、残疾与否、文化、种族、民族、籍贯、迁徙状况、宗教、经济或者其他身份均能受益。

——《可持续发展目标提案：联合国大会可持续发展目标开放工作组成果文件》第四段

---

封面照片：

Top row: © UNICEF/BANA2012-00183/Haque (left); © UNICEF/UKLA2012-01103/Kurzen (middle); © UNICEF/NYHQ2006-1474/Pirozzi (right); Bottom row: © UNICEF/NYHQ2011-1767/Pirozzi (left); © UNICEF/AFGA2007-00179/Noorani (middle); © UNICEF/SWIT2012-0005/Pirozzi (left)

## 核心信息

- 值得庆祝的是，《千年发展目标》已为开放工作组提出的与儿童相关的目标和子目标奠定了坚实的基础。
- 目标明确提出要减少不平等，消除针对儿童的暴力，与儿童贫困作斗争，这将成为下一轮工作的重点。
- 在继续加紧有关新发展议程的谈判中，我们必须保持在儿童权利上取得的进展，加强薄弱环节。
- 必须明确“一个不能少”的中心思想，在所有目标、指标和国别行动框架中体现优先照顾最贫困、条件最恶劣的儿童的原则。
- 目标必须是可测量的，且可以转化成可用于测量国内或国际间进步程度的指标，监测实现公平进程中存在的差距。
- 对世界上所有地方所有儿童的权利加以投入，无论其年龄、性别、残疾与否、文化、种族、民族、籍贯、迁徙状况、宗教、经济或者其他身份，是实现我们希望的未来的基石。

## 概况

2015年，当千年发展目标的时代行将结束之时，取而代之的是一个崭新的全球发展框架协议。《后2015年发展议程》最终将形成一系列新的目标和子目标，即可持续发展目标。它们既是对《千年发展目标》所取得的成果的延伸，也是对《千年发展目标》不足之处的修正。

为了应对这个转变，联合国系统投入了前所未有的努力，让大众参与到关于下一个议程和未来的讨论和辩论中，希望通过这些公开讨论能帮助政府制定和采取一个既雄心勃勃、令人振奋，又实际可行的行动计划，最重要的是能反映世界上所有地区和人民的意愿，无论其年龄和阶层。数以百万的人们参与了国家和全球性的讨论、调查、学习和其他活动，表达了他们的心声。

可持续发展目标(SDGs)开放工作组(OWG)是所有这些努力中的重要一环。开放工作组成立于2012年联合国可持续发展大会（通常称作里约峰会）之后，由70个成员国分占30个席位。在过去的18个月中，开放工作组提出了一系列可持续发展目标交由联合国大会审议，并于2014年7月19日完成了最终报告。

**该报告是联合国一份历史性文件，标志着一个分水岭的到来。**它对可持续发展的所有要素，即社会、经济和环境，作出了前所未有的整体性阐述。

报告建议的目标和子目标把握了儿童问题中的关键问题，即巩固在千年发展目标中已取得的成果，承认并关注在千年发展目标中被忽视的几个领域，包括减少不平等、消除针对儿童的暴力和与儿童贫困作斗争。从导言开始，儿童、青年和后代子孙就被定义为可持续发展的关键<sup>1</sup>。

本文将从儿童权利的视角解读开放工作组的提案。今年是《儿童权利公约》颁布 25 周年，这里我们将就**开放工作组提出的与儿童相关的目标和子目标是否应该被保留到最终可持续发展目标里**，以及哪些领域还可以进一步强化进行探讨。有些地方，从细小而关键的文字提炼，到目标的高度和针对性，仍有改进提升的空间，以加强可持续发展目标和儿童权利之间的联系。重点就是为了保证最贫困和最脆弱的儿童在目标的执行过程中被优先考虑。

和目标一样重要，子目标和指标本身就是**全世界对未来的共同理想**，那是一个更安全、更清洁的世界，人们远离恐惧和匮乏，享有健康的生活、良好的教育、公平和尊严。那是一个充满希望的世界。建构那个未来的基石就是对世界上所有地区所有儿童的权利加以投入，无论其性别、民族、种族、经济状况、残疾与否或其他身份。如果我们不做这项投入，未来不仅是不可持续的，而且是没有希望的。如果一个孩子身体不好或长期营养不良，没有受到良好的教育，在自己家里、学校和社区没有安全感，缺少表达心声的机会，这个孩子就无法充分发挥他或她的潜能。那结果不光是否定了这个孩子个体的权利，也剥夺了整个人类大家庭本因这些权利的实现而可以带来的文化、社会、道德和经济的收益。

未来充满了机遇，也充满了挑战。儿童必须能抓住那些机遇，也要能面对那些挑战。这些目标的核心是未来的一代，即今天的孩子和明天的孩子。

## 开放工作组所提出的目标

从基础设施到海洋资源，所有目标对全世界儿童都具有重要意义。的确，世界儿童的美好未来取决于各国在所有目标上的实现程度，包括经济增长、社会平等和环境保护。从根本上来讲，这就是可持续发展。最终框架是否有足够的雄心和平衡性推动全球经济和社会走向一个更公平、更安全的属于全人类的未来，这对儿童十分重要，并将成为整个后 2015 年进程的最大考验。在这种情况下，议程必须要应对世界儿童所面临的紧急而特殊的挑战。本篇分析报告在后面将重点关注与儿童权利最直接相关的目标，以及在可持续发展目标的后续审议中联合国儿童基金会（儿基会）最能提供有价值意见的地方。以下列出的是开放工作组提出的全部目标，本文将就黑体字标示的目标作重点分析。

**建议目标 1：消除各国一切形式的贫困**

**建议目标 2：消除饥饿，实现粮食安全及营养改善，促进农业的可持续发展**

**建议目标 3：确保健康生活，提升全民幸福感**

**建议目标 4：确保包容、公平的优质教育，提高全民终身学习的机会**

**建议目标 5：实现性别平等，赋权所有女性和女童**

**建议目标 6：确保人人都能享有水资源和环境卫生，水资源与环境卫生得到可持续管理**

**建议目标 7：确保人人享有负担得起的、可靠的、可持续的现代化能源**

**建议目标 8：促进持续的、包容性和可持续的经济增长，为全民提供充分的生产性就业机会和体面的工作**

**建议目标 9：建立坚实的基础设施，促进包容性和可持续产业化，驱动创新**

**建议目标 10：减少国内和国际间的不平等**

**建议目标 11：建设有包容性、安全、坚固和可持续的城市与人类居住区**

**建议目标 12：确保可持续的消费和生产模式**

**建议目标 13：采取紧急行动，应对气候变化及其影响**

**建议目标 14：保护海洋，并以可持续性的方式利用海洋资源，促进可持续发展**

**建议目标15：保护并恢复陆地生态系统，促进对陆地生态系统的可持续利用，以可持续的方式管理森林，防治荒漠化，遏制和扭转土地退化，制止生物多样性的丧失**

**建议目标16：为促进可持续发展建设和平包容的社会，人人享有司法公正，在各级建立有效、负责和包容性的制度。**

**建议目标 17：加强执行措施，振兴全球伙伴关系，以推进可持续发展**

## 所有目标和子目标的关键问题

### 一个为所有地区所有儿童制定的全球性议程

开放工作组提案阐述了一个全球性议程，目的是保护所有地区所有儿童应有的权利，包括拥有最好的生命开端、生存和成长、接受良好的教育及远离暴力和虐待。权利不受国界的约束。所以，所有国家应通过国家措施，努力争取实现目标和子目标。在确定最终目标和子目标及指标设计时必须保持全球性的特质。

### 所有儿童公平分享成果，“一个不能少”

从千年发展目标中得到的最根本的教训也许是由于注重国家平均水平和全球总量，导致在某些地区没有顾及不同收入和社会群体间或不同性别间出现的发展停滞或发展不平等。新框架关注了不平等问题的解决和促进公平，但是，为保证新的可持续发展目标的公平实现，必须采取具体措施优先向最贫困和最脆弱的儿童提供援助并加速其发展。

### 差距与“数据革命”

所有子目标必须是可测量的，以保证所有儿童公平分享成果。另外，必须利用分组数据监测公平差距、增强社会责任和缩小两极分化。数据分组应依据被国际人权法所禁止的各种歧视的定义，其中包括性别、年龄、种族、民族、收入、地理位置、残疾与否和其他与特定国家和特定情况相关的理由，如种姓、少数族群、原住民、流动和转移的状况。

### 儿童和青年的积极参与，包括女孩和男孩

在里约峰会上，各成员国一致同意，“可持续发展必须是包容的、以人为本的、人人受益和参与的，包括青年和儿童。”他们还“强调了青年人积极参与决策过程的重要性……（并认识到）需要促进代际间对话，认可他们的观点，增强团结。”<sup>2</sup> 儿童和青年的声音为新框架的制定作出了宝贵的贡献，并将在监测和问责中发挥同等重要的作用。

### 儿童对于动荡世界的心理弹性

灾害、武装冲突、流行病、经济衰退和食物价格上涨等造成的心理冲击会破坏儿童权利，阻碍可持续发展。暴力、无序的城市化、人口快速增长、气候变化和环境恶化带来的紧张会加重儿童的脆弱性，降低他们的心理弹性，加重心理冲击的影响。加强儿童、家庭、社区和社会系统对于心理冲击和紧张环境的弹性，在开放工作组的一系列报告中都有所体现，而且必须保留在最终的可持续目标里。

### 发展融资

如果没有国际和国家层面上的有远见、有雄心和现实可行的融资方式，新议程所阐述的目标是无法实现的。我们亟需在全球层面上就如何调动和联合公共部门和私营部门的资金，用于支持每个地方，特别是发展中国家的可持续发展达成共识。国内融资对所有国家都是关键的，因为国家不仅掌控着公共政策，还要对选民和他们的需要负责。坚定切实地开展海外发展援助（ODA）将变得非常重要，尤其要重点关注所有地区、特别是穷国的最贫困的儿童。另外，当我们逐步走向多元化世界，南南合作

和投资将成为一个重要的融资方式。财政部门、私营企业、基金会和非盈利组织将作为投资者、合作方、创新者和组织者分别扮演关键角色，为复杂的问题带去新的机遇和独特的解决方案。诚信可靠，且决心致力于国家能力建设、战胜贫困和对人民负责的机构，必须为融资提供有效支持。

## 关于目标和子目标的分析：实现千年发展目标的承诺并在此基础上向前推进

### 建议目标 1：消除各国一切形式的贫困

对于儿童来说，这项目标的关键作用在于消除一切形式的儿童贫困，扩大国家规定的、儿童敏感的全民社会保障制度的覆盖范围。儿童占极端贫困人口的比例远远超过其他年龄的人群，全世界生活在极端贫困状态下的人口中，18岁或18岁以下人口占了47%<sup>3</sup>。儿童贫困不光对儿童本身，也对整个社会和经济造成了严重冲击。

开放工作组在目标1下的提议标志着儿童工作的重大进步。报告除了提出要全面消除贫困，还明确提到儿童贫困，在承认其重要性，承认各国按国内标准进行评估的能力上，向前迈了一大步。这些关注点必须要保留在最终的目标里。认可全民性社会保障体系是解决儿童贫困的必要措施，也是千年发展目标向前迈进的重要一步。

开放工作组建议的对儿童具有重大意义的子目标包括：

- 到2030年，消除所有地区和人民的极端贫困（目前定义为每人每天生活费低于1.25美元）。
- 到2030年，根据各国的贫困标准，各年龄段、各维度贫困的男性、女性及儿童数量减半。
- 针对所有人口实施适合本国国情、包括社会保障最低标准在内的社会保障制度和措施，并到2030年覆盖大部分的穷人和弱势群体。
- 到2030年，提升贫困和弱势人口的恢复能力，并减少其对于极端气候和其他经济、社会和环境冲击和灾害的暴露程度和脆弱性。

### 建议目标 2：消除饥饿，实现粮食安全及营养改善，促进农业的可持续发展

所有儿童有权得到其生存、生长和发展所需的最好营养。急性营养不良仍是一个人类尚未解决的议题，将近5100万的五岁以下儿童因此面临更高的死亡威胁<sup>4</sup>。除此以外，儿童期生长迟缓也是一个特别亟待解决的课题。2012年全世界有1.62亿五岁以下儿童受到生长迟缓的影响<sup>5</sup>，而且很大部分来自最贫困家庭，导致那些儿童陷于贫困和营养不良的恶性循环之中。

目标工作组报告包括一个儿童营养的子目标，承诺到2025年实现国际社会针对五岁以下儿童生长迟缓和消瘦的所约定的相关目标，并满足青少年女童、孕妇和哺乳期妇女和老人的营养需求。该目标源自2012年世界卫生大会（WHA）与营养相关的目标，包括六个完全不同的子目标<sup>6</sup>。虽然目标工作组本可以将这些目标分开阐述以突出其重要性，但总的来说，这种提法的积极作用是将这些不同点提炼到指标层面。有两个重要的地方可以再进一步扩展：(i) 没有关于纯母乳喂养率的清晰论述，和(ii) 没有提到日益严峻的儿童超重问题。儿基会建议应该囊括世界卫生大会营养目标的全部要素

并加以测量。

**开放工作组建议的对儿童具有重大意义的子目标包括：**

- 到 2030 年，消除所有形式的营养不良，其中包括，到 2025 年实现国际社会针对五岁以下儿童生长迟缓和消瘦的所约定的相关目标，并满足青少年女童、孕妇和泌乳期妇女和老人的营养需求。

### 建议目标 3：确保健康生活，提升全民幸福感

千年发展目标在提供框架和降低儿童和孕产妇死亡率的政治努力中起到了关键作用，并在过去的二十年间取得了很大的进步。但是，儿基会数据显示，2012 年，每天大约有 1.8 万五岁以下儿童死亡，而且大多数是可以预防的<sup>7</sup>。另外，2013 年，每天大约有 800 名妇女死于由于怀孕和生产所引起的健康风险<sup>8</sup>。新的发展议程必须将这一领域的千年发展目标的工作继续下去，而且要优先考虑最难惠及的人群，确保儿童能获得负担得起的、优质的卫生服务和照料，让他们不仅能生存，而且能更健康地茁壮成长和发展。

**开放工作组的提案对儿童和孕产妇健康十分重视**，在以下各方面都制定了相关目标：降低孕产妇死亡率、消除新生儿和五岁以下可预防的死亡、确认继续对抗艾滋病、结核病、疟疾及受忽视的热带疾病的流行的必要性，以及全面普及健康保险、减少污染带来的不良影响。

由于开放工作组的报告中对于消除可预防的儿童死亡没有一个数字化的目标，儿基会建议采用《重申承诺》<sup>9</sup>中所采用的标准，即：**(i) 新生儿死亡率降低到 12‰或以下；(ii) 五岁以下儿童死亡率降低到 25‰或以下。**

2012 年，大约有 53.4 万例五岁以下儿童死亡是由室内空气污染引起的，这是由于家用能源向空气中释放出一种特殊物质（烟尘）所造成的<sup>10,11</sup>。儿基会相信降低由室内空气污染引起的死亡人数，特别是五岁以下儿童的死亡人数，可以强化针对化学品、空气、水和土壤污染和污染物引起的死亡和疾病的有关目标。

**开放工作组建议的对儿童具有重大意义的子目标包括：**

- 到 2030 年，全球的孕产妇死亡率降低至十万分之七十。
- 到 2030 年，消除可预防的新生儿及五岁以下儿童的死亡。
- 到 2030 年，终止艾滋病、结核病、疟疾及受忽视的热带疾病的流行，与肝炎、水传播疾病以及其他传染病做斗争。
- 到 2030 年，通过预防和治疗将由慢病引起的过早死亡减少三分之一，注重心理卫生和心理健康。
- 加强药物滥用的预防及治疗，包括精神药物的滥用及酒精的有害使用。
- 到 2020 年，全球由道路交通意外事故所引起的死亡及伤害的数量减半。
- 实现全民医疗保险，包括财务风险保障、享有高质量的基本卫生保健服务，以及安全、有效、高质量和负担得起的基本药物和疫苗。
- 到 2030 年，大幅减少由危险化学品及空气、水和土壤污染和污染物引起的死亡和疾病的人数。



- 针对主要影响发展中国家的传染病和慢性病支持相关的疫苗和药物的研发,按照《多哈宣言》提供负担得起的基本药物和疫苗,《多哈宣言》确认了发展中国家有权完全适用 TRIPS 协议(《与贸易有关的知识产权协议》)中保障公共卫生,特别是为全民提供药物的相关灵活性规定。
- 在发展中国家,特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家大幅度增加卫生投入,加强卫生人员的招聘、发展、培训和留任。

## 建议目标 4：确保包容、公平的优质教育，提高全民终身学习的机会

过去的十年见证了我们在普及小学教育和性别平等教育方面的巨大进步。1999 年至 2011 年间,校外儿童数几乎减半,而校外女童数在很多地区也有所下降<sup>12</sup>。很多国家在小学教育中实现了性别平等<sup>13</sup>。但是,至少有 2.5 亿在学的学龄儿童并非在学习基本技能,即使他们在学校里渡过了至少四年的时间<sup>14</sup>。残疾儿童<sup>15</sup>和原住民儿童<sup>16</sup>在入学情况和学习效果上仍处于落后状态。

开放工作组提出的相关的目标和子目标,是在教育的千年发展目标基础上的提升,并重点突出了性别平等。其他取得突破的方面包括早期开发、保育和教育、学习效果、入学和毕业、重视发展相关知识技能,以及成人和青年的读写和算数能力。儿基会将一如既往地支持所有与教育相关的目标。

### 开放工作组建议的对儿童具有重大意义的子目标包括:

- 到 2030 年,确保所有男童和女童完成免费、公平和优质的小学 and 中学教育,并取得相关而且有效的学习成果。
- 到 2030 年,确保所有男童和女童获得高质量的早期开发、保育和学前教育,使其做好进入小学的准备。
- 到 2030 年,拥有相关技能的青年人和成人人数增加 x%,这些技能包括体面的工作和创业所需的技术和职业技能。
- 到 2030 年,消除教育中的性别差距,确保包括残疾人、原住民和弱势儿童在内的弱势群体能平等获得各级教育和职业培训。
- 到 2030 年,确保所有青年和至少 x%的成年人(包括男性和女性)获得读写和算术的能力。
- 到 2030 年,确保所有学生获得促进可持续发展所需的知识和技能,其中包括对可持续发展和可持续生活方式的教育,对人权、性别平等、促进和平与非暴力文化、全球公民、多元文化的欣赏和文化对可持续发展的贡献等方面教育。
- 建设和提升能照顾儿童、残疾人和性别特点的教育设施,为全民提供安全、非暴力、包容、有效的学习环境。
- 到 2030 年,通过包括国际合作在内的各种方式,在发展中国家,特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家培训教师,使合格教师的数量增加 x%。

为妇女和女童争取性别平等,对实现我们希望的 future 至关重要。我们必须切实解决妇女和女童受到的特殊伤害和威胁。千年发展目标已经为性别平等奠定了坚实的基础,在开放工作组提案中,性别平等仍被重点关注。除了性别歧视,提案详细阐述了针对妇女和女童的性暴力和性剥削、童婚、女性生殖器割礼,以及对无酬家务劳动给予了认可。建议目标作进一步拓展,确认男童和女童一样,都会遭受性虐待,促进和实现性别平等也应包括男童和男人。

### 开放工作组建议的对儿童具有重大意义的子目标包括:

- 消除各国针对女性和女童的各种形式的歧视。
- 消除在公共和私人领域针对所有妇女和女童的一切形式的暴力行为，包括拐卖、性剥削和其他类型的剥削。
- 消除一切有害的做法，如童婚、早婚和强迫婚姻以及切割女性生殖器的割礼。
- 承认并尊重无酬的看护和家务劳动，根据具体国情，提供公共服务、基础设施和社会保障政策，提倡家庭责任的分担。
- 确保妇女充分有效地参与政治、经济、公共生活的各级决策，并拥有平等的机会担任领导职务。
- 按照《国际人口与发展大会行动纲领》和《北京行动纲领》，及其审议会议成果文件所达成的协议，确保性和生殖健康及生育权的普及。
- 采用并加强合理的政策及可行的法律，以促进所有层面上的性别平等和所有女性和女童的赋权。

## 建议目标 6：确保人人都能享有水资源和环境卫生，水资源与环境卫生得到可持续管理

2012 年，每天约有 1600 名五岁以下儿童死于腹泻病<sup>17</sup>。其中，88%的死亡，即每天超过 1400 人是由于缺少安全饮用水、环境卫生和基本的个人卫生<sup>18</sup>。为儿童提供便利的安全饮用水和环境卫生设施，为改善儿童的个人卫生状况进行专门投入，会给其他社会人群带来日积月累的惠益。例如，当孩子在学校学习了水、环境卫生和个人卫生的知识，他们就能成为变革的推动者，在他们的家庭和社区推行更健康的做法<sup>19</sup>。

开放工作组建议的目标在千年发展目标的基础向前迈进了一步，明确阐述了让全民普遍而平等地获得安全的、负担得起的饮用水、环境卫生和个人设施的必要性，重点关注了妇女和女童在恶劣条件下的需求。另一个关键步骤是，消除露天排便现象，为了儿童，这一点必须要保留在最后的目標里。建议这个子目标能进一步强调在家庭、学校和卫生机构中普及水、环境卫生和个人卫生设施。明确具体地指出这些地点将对儿童产生更大的作用。

开放工作组建议的对儿童具有重大意义的子目标包括：

- 到 2030 年，人人公平享有安全和负担得起的饮用水。
- 到 2030 年，人人享有良好和公平的环境卫生和个人卫生，消除露天排便现象，重视妇女、女童及弱势人群的特殊需求。
- 支持并加强地方社区参与改水和环境卫生管理工作。

## 建议目标 7：确保人人享有负担得起的、可靠的、可持续的现代化能源

世界上很多儿童都无法享受或仅仅拥有非常有限的现代化能源服务，这对他们的成长、教育、安全和健康都会造成很多负面的影响。由于家里使用的某些燃料释放出来的某些物质（烟尘）所造成的室内空气污染，和可预防的儿童死亡和疾病有着紧密关系。

开放工作组建议的对儿童具有重大意义的子目标包括：

- 到 2030 年，确保负担得起的、可靠的现代化能源服务的全面普及

## 建议目标 8：促进持续的、包容性和可持续的经济增长，为全民提供充分的生产性就业机会和体面的工作

包容性增长的诸多方面，以及为全民提供生产性就业机会和体面的工作，对于贫困家庭和儿童的经济稳定有着至关重要的影响。当儿童长大后进入劳动力市场，他们需要找到一个工作机会来维持他们自己和他们未来的孩子和家庭的生活。2012 年，全世界失业的年青人达 7500 万<sup>20</sup>，占全世界失业人口的 40%<sup>21</sup>。青年是未来的劳动力和可持续的经济增长的发动机，投资青年的就业就是投资未来的全球经济。

开放工作组明确提及了充分就业和生产性就业，并且十分重视青年的就业问题，这是向前迈进的一大步。另外，**呼吁立即禁止形式最恶劣的童工劳动和强迫劳动，并在 2025 年之前消除一切形式的童工劳动，包括招募和使用娃娃兵**，对儿童而言，是个重大的胜利。

开放工作组建议的对儿童具有重大意义的子目标包括：

- 到 2030 年，实现包括青年人和残疾人在内的所有男性和女性的拥有充分的生产性就业机会和体面工作，且同工同酬。
- 到 2020 年，大幅降低未就业或未接受教育及培训的年青人的比例。
- 立即采取有效措施，确保禁止和消除童工劳动的最恶劣形式，杜绝强迫劳动，到 2025 年消除一切形式的童工劳动，包括招募和使用娃娃兵。

## 建议目标 10：减少国内和各国之间的不平等

不平等让数以百万的人失去了为他们自己、他们的家庭和他们的社会创造更好的生活的机会。投资最贫困儿童，给他们提供一个平等的机会，获得健康、教育和保障，是打破贫困的代际循环，加速发展进程的可行之道。研究显示，根据最弱势群体来制定的政策和设计的项目，实际结果往往更多、更好、更经济。由此所产生的额外支出都将带来更大的成果，得到额外回报<sup>22</sup>。

对千年发展目标的一条主要批评意见是，它们缺乏公平发展的意识，无意间导致了取得进展的往往是那些最容易惠及的人群。开放工作组针对不平等问题的目标弥补了这个缺失。儿基会对此项新内容表示欢迎，虽然儿童没有被作为一个明确的重点，但它有助于确保这个基本问题得到特别关注。在此目标之上，必须从公平的视角来监测所有目标和子目标的进展。收集和使用**按收入、性别、年龄、民族、种族、移民身份、残疾与否、地理位置和与国情等相关的其他维度进行分组的数据**，对于监测不同群体在公平进程中的差距和进步程度具有至关重要的作用。

开放工作组建议的对儿童具有重大意义的子目标包括：

- 到 2030 年，逐步实现收入最低的 40% 人口的收入增长速度高于全国平均水平，并保持持续增长。
- 到 2030 年，加强公民赋权，促进公民在社会、经济和政治方面的融合，不论其年龄、性别、残疾与否、种族、民族、籍贯、宗教、经济或其他身份。
- 确保机会均等，减少结果上的不平等，包括消除具有歧视性的法律、政策和惯例，促进相关合

理的立法、政策和措施。

## 建议目标 11：建设有包容性、安全、抗灾和可持续性的城市与人类住区

一个能提供各种必要服务的 safely 的环境对于儿童健康与快乐至关重要。每个儿童都有权拥有住房和他们发展所必需的生活条件。安全、负担得起和可靠的交通有助于保障教育、保健和工作的获得。能供儿童学习、交通和聚会的公共空间也非常重要。

开放工作组建议的对儿童具有重大意义的子目标包括：

- 到 2030 年，人人都能享有安全的、负担得起的、便捷的和可持续的交通运输体系，改善道路安全，尤其要扩展公共交通服务，并特别关注妇女、儿童、残疾人和老年人等弱势群体的需求。
- 到 2030 年，让所有人，特别是妇女、儿童、老年人和残疾人，都能享有安全、包容性、可及且环保的公共场所。

## 建议目标 13：采取紧急行动，应对气候变化及其影响

虽然众所周知，儿童特别容易受到气候变化引起的负面影响的伤害<sup>23,24</sup>，但是他们并没有被真正纳入政策讨论的范围或为减少人类的气候脆弱性所采取的行动中。

开放工作组在将联合国气候框架协议（UNFCCC）作为全球针对气候变化的首要论坛的同时，在提案中的确包括了应对气候变化的重要目标，并特别强调了适应性。这些措施都很重要，但子目标缺乏雄心壮志。虽然引文中有所提及，但目标没有承诺要把全球升温控制在比前工业化时期高 2°C 或 1.5°C 水平以内。建议在提高气候变化意识方面加入儿童元素，并且对气候变化适应能力的进行公共投资、直接造福儿童有所表述。

开放工作组建议的对儿童具有重大意义的子目标包括：

- 加强所有国家应对气候灾害和自然灾害的抗灾能力和适应能力。
- 将气候变化应对措施纳入国家政策、战略和规划。
- 完善教育，提高认识，增强个人与机构在缓解和适应气候变化、降低灾害和提前预警的能力。
- 落实发达国家缔约方在气候变化大会上作出的承诺，落实发达国家缔约方在气候变化大会上作出的承诺，到 2020 年，开展有效缓解行动和增强执行透明度，每年共同动用 1000 亿美元，满足发展中国家的需求，并通过资本化尽早开始对绿色气候基金的运作。
- 在最不发达国家，促进体制和能力的建设，开展与气候变化相关的有效规划和管理，关注针对妇女、青年、当地人群和边缘化群体的工作的开展。

## 建议目标 16：为促进可持续发展，建设和平包容的社会，人人享有司法公正，在各级建立有效、负责和包容性的制度。

千年发展目标中缺少与暴力、剥削和虐待相关的目标、子目标和指标，新目标必须予以修正。千年发展目标中也没有一个有助于实现所有儿童拥有合法身份的目标，包括出生登记。开放工作组的提案弥补了这些缺失，**是一个巨大的进步**。儿基会欢迎第 16 条目标中提到的**要减少一切形式的暴力，消除针对儿童的虐待、剥削、贩卖以及一切形式的暴力**。同时，**出生登记的**的纳入对保证儿童的基本身份权具有重要意义。

对于儿童来说，将这些目标都纳入到最后的可持续发展目标中有着至关重要的意义。儿基会进而呼吁所有成员国**除了监测死亡情况外，还应监测和报告暴力伤害的情况**，从而更全面地了解该现象的程度和根源。

另外，完善有关听证和裁定争议、处理违规和其他有关儿童问题的公正程序，对于儿童来说非常必要。儿基会鼓励**为所有儿童提供独立的司法系统**，包括儿童友好程序。

最后，儿基会鼓励在出生登记的子目标中加入“免费”字样。事实上，出生登记的费用是限制贫困家庭进行出生登记的主要原因。

**开放工作组建议的对儿童具有重大意义的子目标包括：**

- 在世界各地显著减少一切形式的暴力行为和相关死亡率。
- 消除针对儿童的虐待、剥削、贩卖以及一切形式的暴力和酷刑。
- 在国家 and 国际层面提倡法治，并确保人人享有司法公正。
- 到 2030 年，为所有人提供包括出生登记在内的合法身份。

## **建议目标 9、12、14、15 和 17**

虽然目标 9、12、14、15 和 17 没有具体涉及儿童和青年，但这些目标对他们的成长和健康都非常重要。目标 9 是关于基础设施、工业化和创新，它对儿童具有重要意义并且离不开儿童。我们必须利用年轻研究人员和发明家们的活力来解决一些世界上最紧迫的问题。除此以外，因为儿童是当代和未来的消费者和生产者，所以建议目标 12 要依靠儿童对相关议题的参与，确保可持续的消费和生产形式，如自然资源的有效利用、回收和其他可持续的实践。

同样，目标 14 和 15 应对的是陆地和海洋的保护、利用和管理，它们将直接造福儿童即将继承和居住的环境。后代子孙将逐步肩负起保护地球的责任。

目标 17 提出的相关实施手段将决定后 2015 年发展议程能否成功实现。儿童和青年被视为伙伴关系中的主要利益相关者。儿童和青年的声音对新议程的制定作出了宝贵贡献，而在以后的监测和问责过程中将起着同样重要的作用。加强国际援助，开展高效且有针对性的能力建设，对于实现一切可持续发展目标，包括与儿童相关的目标都非常重要。此外，数据分组将确保能够对那些独特而重要的经验进行测量，进而能够加以改进。

## 结论

各成员国在开放工作组会议和最终报告中为儿童权利所作的努力值得称赞。这篇报告标志了一个重大的飞跃。在下一阶段的工作中，儿基会将竭力协助各成员国，为了儿童，为了全人类，为了我们的地球，共同推动并完成这一变革性的议程。

## 尾注

- 1 “可持续发展目标提案：联合国大会可持续发展目标开放工作组成果文件”，2014年7月
- 2 联合国可持续发展大会通过的成果文件，“我们希望的未来”，巴西里约热内卢，2012年6月
- 3 联合国儿童基金会，“后2015年发展日程中的儿童贫困”，知识简报，联合国儿童基金会政策战略司，2014年4月
- 4 世界卫生组织，“要点总结：联合国儿童基金会、世界卫生组织、世界银行有关儿童营养不良的联合数据库：2012年估计数以及发布交互式数据仪表盘”，2012年
- 5 联合国儿童基金会，Childinfo：儿童和妇女状况监测，统计领域：儿童营养，[http://www.childinfo.org/malnutrition\\_status.html](http://www.childinfo.org/malnutrition_status.html)，于2014年6月30日访问该页面
- 6 2012年世界卫生大会 (WHA) 营养目标是：到2025年，生长迟缓的五岁以下儿童数减少40%；到2025年，育龄妇女的贫血患病率下降50%；到2025年，出生低体重患病率下降30%；到2025年，儿童超重患病率零增长；到2025年，前六个月纯母乳喂养率至少上升至50%；到2025年，儿童消瘦患病率下降并维持在5%以下。
- 7 联合国儿童基金会，《重申承诺 2013 年进度报告：致力于儿童生存》，联合国儿童基金会，2013年9月
- 8 世界卫生组织，《1990-2013 年孕产妇死亡率趋势》，世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国人口基金、世界银行和联合国人口司推算数据，世界卫生组织，2014年
- 9 《重申承诺：致力于儿童生存》(APR)：<http://www.apromiserenewed.org/>
- 10 世界卫生组织，“2012 年室内空气污染疾病负担”，世界卫生组织，2014年
- 11 世界卫生组织，“室内空气污染及健康”，世界卫生组织情况说明书第 292 号，2014年3月
- 12 联合国教科文组织，《Teaching and Learning: Achieving quality for all, UNESCO Education for All Global Monitoring Report》，巴黎，2014年
- 13 联合国儿童基金会，Childinfo：儿童和妇女状况监测，统计领域：教育，[http://www.childinfo.org/education\\_1056.htm](http://www.childinfo.org/education_1056.htm)，于2014年6月30日访问该页面
- 14 联合国教科文组织，《Teaching and Learning: Achieving quality for all, UNESCO Education for All Global Monitoring Report》，巴黎，2014年
- 15 联合国儿童基金会，《2013 年世界儿童状况报告：残疾儿童》，联合国儿童基金会，2013年5月
- 16 拉丁美洲和加勒比经济委员会和联合国儿童基金会，‘The Rights of Indigenous Children,’ *Challenges: Newsletter on progress towards the Millennium Development Goals from a child rights perspective*, no.14, 2012年9月
- 17 联合国儿童基金会，《重申承诺 2013 年进度报告：致力于儿童生存》，联合国儿童基金会，2013年9月
- 18 Prüss-Üstün, Annette 等，《Safer Water, Better Health: Costs, benefits and sustainability of interventions to protect and promote health》，世界卫生组织，日内瓦，2008年
- 19 联合国儿童基金会，‘Community Approaches to Total Sanitation: Based on case studies from India, Nepal, Sierra Leone, Zambia,’ *Field Notes*，联合国儿童基金会政策与项目实践司，联合国儿童基金会，2009年
- 20 国际劳工组织，“2012年全球青年就业趋势”，日内瓦，2012年5月
- 21 国际劳工组织，“与青年一起工作：应对青年就业中存在的挑战”，2012年5月

---

<sup>22</sup> Rees, Nicholas 等, 'Right in Principle and in Practice: A Review of the Social and Economic Returns to Investing in Children,' 联合国儿童基金会, 2012年

<sup>23</sup> Baez, Javier E. and Santos, Indhira V., 'Children's Vulnerability to Weather Shocks: A natural disaster as a natural experiment,' 世界银行, 2007 年

<sup>24</sup> 政府间气候变化专门委员会, Field, C. B.等. IPCC, 2012: *Managing the Risks of Extreme Events and Disasters to Advance Climate Change Adaptation*, 剑桥大学出版社, 纽约, 2012年